



## NANSEN PROFIEL 3-21

**Beoordeling van de beschermingsnood van Afghaanse man in het kader van een volgend verzoek**

Het NANSEN Profiel is een thematische tool die zich richt tot praktijkjuristen en advocaten die verzoekers om internationale bescherming bijstaan. NANSEN analyseert hier een specifiek profiel van een persoon die nood heeft aan internationale bescherming en brengt actuele jurisprudentie en landeninformatie samen.

**Auteur: Anna De Meyer**

Redactie: Marjan Claes – Julie Lejeune

# NANSEN – Beoordeling van de beschermingsnood van Afghaanse man in het kader van een volgend verzoek (oktober 2021)

## *Inhoudsopgave*

Samenvatting.....	3
DEEL I: Inleiding .....	4
DEEL II: Ontvankelijkheid van het volgend verzoek om internationale bescherming: nieuwe elementen.....	6
DEEL III: De nood aan internationale bescherming ten gronde .....	13
<b>1. Vervolging omwille van gepercipieerde verwestering .....</b>	<b>13</b>
1.1 Daden van vervolging.....	15
1.2 Gronden van vervolging .....	19
1.2.1 Toegeschreven politieke overtuiging en religie .....	19
1.2.2 Behoren tot een specifieke sociale groep .....	26
<b>2. Subsidiare bescherming: risico op onmenselijke en vernederende behandeling, gelet op het Taliban regime .....</b>	<b>31</b>
2.1 Schrikbewind van de Taliban .....	32
2.2 Analogie bewind Al-Shabaab.....	39
<b>Conclusie .....</b>	<b>48</b>

## Summary

In the aftermath of the withdrawal of international troops from Afghanistan, the security and human rights situation in large parts of Afghanistan has changed dramatically.<sup>1</sup> On 15 August 2021, President Ashraf Ghani fled Kabul as the Taliban took over the presidential palace and announced the re-establishment of the Islamic Emirate of Afghanistan.<sup>2</sup> The country is now in hands of the Taliban and the situation changes from day to day. Objective reports from various countries indicate that there is a real risk of human rights violations by the Taliban against 'westernised Afghans' who have lived abroad for some time.<sup>3</sup>

Afghans who are considered 'westernised' are at risk of being threatened, tortured, extorted, kidnapped or murdered by the Taliban on the grounds that they have internalised Western values or have become 'foreigners' or spies.<sup>4</sup> There is also a real risk of inhuman and degrading treatment, given the Taliban regime. According to various objective reports, the Taliban has a strict interpretation of the sharia, as well as strict control over the daily lives of Afghan nationals, such as harsh punishments and executions, restrictions on women's rights, education, health care, etc.

This NANSSEN PROFILE focuses on the situation of a single Afghan man who lived in Belgium for nine years and his need for international protection as a result of the Taliban takeover in Afghanistan. In a first section, we deal with the admissibility of the subsequent application for international protection. In a second section, the persecution on account of perceived westernisation is explained. In a third section, we discuss in detail the risk of inhuman and degrading treatment under the Taliban regime.

---

<sup>1</sup> UNHCR Position on returns to Afghanistan, Augustus 2021, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/611a4c5c4.html>, 1.

<sup>2</sup> Refugee Law Initiative, "The fall of Kabul: International Protection in the context of the Armed Conflict and Violence in Afghanistan", beschikbaar op <https://rli.blogs.sas.ac.uk/2021/09/01/the-fall-of-kabul-international-protection-in-the-context-of-the-armed-conflict-and-violence-in-afghanistan/>.

<sup>3</sup> Zie USA Today, "No possible life under Taliban rule: Afghan women fear murder, oppression after US withdrawal", 18 augustus 2021, beschikbaar op <https://eu.usatoday.com/in-depth/news/world/2021/08/05/afghanistan-withdrawal-taliban-takeover-leaves-women-constant-risk/7426022002/>; The Wall Street Journal, "Afghans Tell of Executions, Forced 'Marriages' in Taliban-Held Areas", 12 augustus 2021, beschikbaar op <https://www.wsj.com/articles/afghans-tell-of-executions-forced-marriages-in-taliban-held-areas-11628780820>; Sky News, "Afghanistan: they are in grave danger – fears for influential women who 'spearheaded change' in country", 16 augustus 2021, beschikbaar op <https://news.sky.com/story/afghanistan-they-are-in-grave-danger-fears-for-influential-women-who-spearheaded-change-in-country-12382778>.

<sup>4</sup> UNHCR Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Afghanistan, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/5b8900109.html>, p. 46-47.

## Samenvatting

In de nasleep van de terugtrekking van de internationale troepen uit Afghanistan is de veiligheids- en mensenrechtensituatie in grote delen van Afghanistan grondig gewijzigd.<sup>5</sup> Op 15 augustus 2021 ontvluchtte president Ashraf Ghani Kabul, terwijl de Taliban het presidentieel paleis overnam en het herstel van het Islamitisch Emiraat in Afghanistan aankondigde.<sup>6</sup> Het land is nu in handen van de Taliban en de situatie ter plaatse wijzigt van dag tot dag. Verschillende geanalyseerde objectieve landenrapporten geven aan dat er een reëel risico bestaat op mensenrechtenschendingen door de Taliban tegen onder andere ‘verwesterde Afghanen’ die reeds bepaalde tijd in het buitenland hebben gewoond.<sup>7</sup>

Afghanen die beschouwd worden als ‘verwesterd’ lopen immers het risico bedreigd, gefolterd, afgeperst, ontvoerd of vermoord te worden door de Taliban, op grond van het vermoeden dat zij Westerse waarden hebben geïnternaliseerd of ‘vreemdelingen’ of spionnen zijn geworden.<sup>8</sup> Daarnaast is er ook een reëel risico op onmenselijke en vernederende behandeling, gelet op het Taliban regime. Uit verschillende berichtgeving blijkt immers dat de Taliban een strikte interpretatie van de sharia hanteert, alsook een strikte controle op het dagelijks leven van de Afghaanse onderdanen, zoals strenge bestraffing en executies, beperkingen van vrouwenrechten, onderwijs, gezondheidszorg, etc.

Dit NANSEN PROFIEL focust op de situatie van een alleenstaande Afghaanse man die gedurende meer dan vijf jaar in België verbleef en zijn nood aan internationale bescherming ten gevolge van de machtsovername door de Taliban in Afghanistan. In een eerste luik behandelen we de ontvankelijkheid van het volgend verzoek om internationale bescherming. In een tweede luik wordt de vervolging omwille van gepercipieerde verwestering uiteengezet. In een derde luik bespreken we uitvoerig het risico op onmenselijke en vernederende behandeling, gelet op het Taliban regime.

---

<sup>5</sup> UNHCR Position on returns to Afghanistan, Augustus 2021, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/611a4c5c4.html>, 1.

<sup>6</sup> Refugee Law Initiative, “The fall of Kabul: International Protection in the context of the Armed Conflict and Violence in Afghanistan”, beschikbaar op <https://rli.blogs.sas.ac.uk/2021/09/01/the-fall-of-kabul-international-protection-in-the-context-of-the-armed-conflict-and-violence-in-afghanistan/>.

<sup>7</sup> Zie USA Today, “No possible life under Taliban rule: Afghan women fear murder, oppression after US withdrawal”, 18 augustus 2021, beschikbaar op <https://eu.usatoday.com/in-depth/news/world/2021/08/05/afghanistan-withdrawal-taliban-takeover-leaves-women-constant-risk/7426022002/>; The Wall Street Journal, “Afghans Tell of Executions, Forced ‘Marriages’ in Taliban-Held Areas”, 12 augustus 2021, beschikbaar op <https://www.wsj.com/articles/afghans-tell-of-executions-forced-marriages-in-taliban-held-areas-11628780820>;

Sky News, “Afghanistan: they are in grave danger – fears for influential women who ‘spearheaded change’ in country”, 16 augustus 2021, beschikbaar op <https://news.sky.com/story/afghanistan-they-are-in-grave-danger-fears-for-influential-women-who-spearheaded-change-in-country-12382778>.

<sup>8</sup> UNHCR Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Afghanistan, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/5b8900109.html>, p. 46-47.

## **DEEL I: Inleiding**

De precaire en volatiele veiligheids- en humanitaire situatie in Afghanistan is sinds augustus 2021 nog verergerd. Sinds de terugtrekking van de Amerikaanse troepen vanaf 1 mei 2021, heeft de Taliban op zeer korte tijd Afghanistan heroverd. In de eerste week van augustus rukten de Taliban op en in minder dan negen dagen namen ze de controle over de meeste Afghaanse provinciehoofdsteden, waaronder Kabul.<sup>9</sup> Ze hebben de macht overgenomen en het Islamitisch Emiraat van Afghanistan uitgeroepen.<sup>10</sup> Sinds 2001 handhaaft de groepering enkele belangrijke beginselen die een negatieve impact hebben op de uitoefening van fundamentele mensenrechten (zoals recht op onderwijs, recht op vrije meningsuiting, recht op vrijheid, ...), onder andere door de toepassing van een strikte interpretatie van de sharia.<sup>11</sup>

Volgend op de situatie in Afghanistan communiceert het CGVS op 16 augustus 2021 op zijn website een gedeeltelijke en tijdelijke opschorting van beslissingen betreffende Afghaanse onderdanen die in België een verzoek tot internationale bescherming hebben ingediend.<sup>12</sup> Op het moment van schrijven, geldt de aangekondigde schorsing tot 15 november.<sup>13</sup> De gedeeltelijke schorsing betekent in de praktijk dat de beoordeling van de subsidiaire beschermingsstatus en besluiten over volgende verzoeken om internationale bescherming worden opgeschort. Bovendien is de situatie volgens de Commissaris-Generaal wat het risico betreft slachtoffer te worden van geweld als gevolg van een gewapend conflict niet noodzakelijkerwijs verslechterd, maar eerder het tegenovergestelde. Hij stelt dat de overname van de Taliban ook niet noodzakelijk als een nieuw element moet worden beschouwd voor de ontvankelijkheid van het volgend verzoek.<sup>14</sup>

De situatie in Afghanistan is echter erg zorgwekkend in termen van internationale bescherming. Afghanistan kent reeds een lange geschiedenis van conflicten. Sinds 1979 heeft het land te maken gehad met interstatelijke, intrastatelijke, niet-statelijke en eenzijdig georganiseerd geweld. Het intrastatelijke gewapende conflict tussen de

---

<sup>9</sup> COI EASO, "Afghanistan security situation update", September 2021, beschikbaar op [https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2021\\_09\\_EASO\\_COI\\_Report\\_Afghanistan\\_Security\\_situation\\_update.pdf](https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2021_09_EASO_COI_Report_Afghanistan_Security_situation_update.pdf), p. 10.

<sup>10</sup> RTBF, L'Afghanistan aux mains des talibans : panique à Kaboul, les nouveaux maîtres sèment la terreur, les Afghans fuient, 16 août 2021, consultable sur : [https://www.rtb.be/info/monde/detail\\_l-afghanistan-aux-mains-des-talibans-panique-a-kaboul-les-nouveaux-maitres-sement-la-terreur-les-afghans-fuient?id=10824566](https://www.rtb.be/info/monde/detail_l-afghanistan-aux-mains-des-talibans-panique-a-kaboul-les-nouveaux-maitres-sement-la-terreur-les-afghans-fuient?id=10824566) en De Morgen, Taliban roepen Islamitisch Emiraat van Afghanistan uit, 16 augustus 2021, te consulteren op: <https://www.demorgen.be/nieuws/machtsovername-compleet-taliban-roepen-islamitisch-emiraat-van-afghanistan-uit~b60690af/>.

<sup>11</sup> EASO, "Country of Origin Information Report: Afghanistan Security Situation", Juni 2021, beschikbaar [https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2020\\_09\\_EASO\\_COI\\_Report\\_Afghanistan\\_Security\\_situation.pdf](https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2020_09_EASO_COI_Report_Afghanistan_Security_situation.pdf), p 48.

<sup>12</sup> Zie CGVS: suspension des décisions Afghanistan, beschikbaar op: <https://www.cgra.be/fr/actualite/suspension-des-decisions-afghanistan>.

<sup>13</sup> Op 11 oktober 2021 is deze maatregel verlengd tot 15 november 2021; Zie website CGVS: <https://www.cgvs.be/nl/actueel/verlenging-opschorting-beslissingen-afghanistan>.

<sup>14</sup> Myria, Verslag contactvergadering internationale bescherming 15 september 2021, eigen notities.

regering van Afghanistan en de Taliban is sinds 2013 in intensiteit toegenomen, en is sinds 2018 het bloedigste conflict ter wereld.<sup>15</sup> Het Uppsala Conflict Data Program (UCDP) registreerde er in 2019 29.000 gevechtsgelateerde doden.<sup>16</sup> In de loop van 2015 werd IS actief in Afghanistan en claimde de provincie Khorasan als een deel van de Islamitische Staat.<sup>17</sup> NANSEN heeft reeds verschillende onderdelen van het conflict in termen van internationale bescherming grondig bestudeerd.<sup>18</sup> Dit NANSEN profiel is geschreven naar aanleiding van de recente ontwikkelingen in Afghanistan, waarbij het Taliban regime een grondige impact heeft op alle aspecten van de samenleving.

---

<sup>15</sup> UCDP, Country information: Afghanistan, beschikbaar op: <https://ucdp.uu.se/country/700>.

<sup>16</sup> *Ibid.*

<sup>17</sup> UCDP, Country information: Afghanistan, beschikbaar op: <https://ucdp.uu.se/country/700>.

<sup>18</sup> Zie NANSEN PROFIEL, 2021, “De beschermingsnood van Hazara’s in Afghanistan”, beschikbaar op <https://nansen-refugee.be/wp-content/uploads/2021/05/NANSEN-Profile-3-21-Hazaras-Afghanistan.pdf>, NANSEN PROFIEL, 2020, “Nood aan bescherming voor Afghaanse verwesterde vrouw”, beschikbaar op: <https://nansen-refugee.be/wp-content/uploads/2020/05/NANSEN-Profiel-2-20-Nood-aan-internationale-bescherming-van-Afghaanse-verwesterde-vrouw.pdf>, “NANSEN NOTE, 2020, “Kabul als intern beschermingsalternatief voor personen met nood aan subsidiaire bescherming”, beschikbaar op: <https://nansen-refugee.be/wp-content/uploads/2020/11/NANSEN-NOTE-2020-3-updated-Kabul-als-intern-beschermingsalternatief-voor-personen-met-nood-aan-subsidiaire-bescherming.pdf>, NANSEN NOTE, 2020, “Jalalabad als intern beschermingsalternatief voor personen met een nood aan subsidiaire bescherming”, beschikbaar op: <https://nansen-refugee.be/wp-content/uploads/2020/11/NANSEN-NOTE-2020-4-JALALABAD-als-intern-beschermingsalternatief-voor-personen-met-een-nood-aan-subsidiaire-bescherming-1.pdf>.

## DEEL II: Ontvankelijkheid van het volgend verzoek om internationale bescherming: nieuwe elementen

Conform artikel 57/6/2 van de Vreemdelingenwet moet de verzoeker in de eerste plaats elementen aanbrengen die de kans aanzienlijk groter maken dat hij in aanmerking komt voor internationale bescherming. Het CGVS, dat de exclusieve bevoegdheid heeft om een volgend verzoek om internationale bescherming al dan niet ontvankelijk te verklaren, betreft bij deze beoordeling alle nieuwe elementen of bevindingen die door de verzoeker om internationale bescherming worden aangereikt evenals elk relevant gegeven waarover hij beschikt, ook al wordt dit niet door de verzoeker zelf voorgelegd.

Wat – bijvoorbeeld – begrepen kan worden onder nieuwe elementen of feiten die de kans aanzienlijk groter maken om in aanmerking te komen voor internationale beschermingsstatus, werd onder meer verduidelijkt in de Memorie van Toelichting in het Wetsontwerp tot wijziging van de Vreemdelingenwet:

*“Zo wordt de kans dat een asielzoeker aanspraak kan maken op de vluchtelingenstatus of subsidiaire beschermingsstatus bijvoorbeeld aanzienlijk vergroot **wanneer de veiligheids- of mensenrechtensituatie in het land van herkomst van de asielzoeker dermate gewijzigd is dat er zich in voorliggend geval een nood aan internationale bescherming opdringt; wanneer de asielzoeker nieuwe elementen aanbrengt die afbreuk doen aan de essentie van een eerdere weigeringsbeslissing; of wanneer de asielzoeker pertinente, geloofwaardige nieuwe elementen aanreikt en tezelfdertijd aannemelijk maakt dat deze niet eerder konden worden aangebracht.**”*<sup>19</sup>

Art. 57/6/2 van de Vreemdelingenwet werd gewijzigd door de wet van 21 november 2017 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen. Volgens de Memorie van Toelichting van het wetsontwerp heeft de terminologische wijziging (ontvankelijkheid v. inoverwegingneming) *“geen enkele impact op de ratio legis die leidde tot de invoering van artikel 57/6/2 door de wet van 8 mei 2013, noch op de draagwijdte van het onderzoek van de Commissaris-generaal.”*<sup>20</sup>

---

<sup>19</sup> Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen, Parl. St. Kamer 2012/2013, DOC 53 2555/004, 17.

<sup>20</sup> Parl. St. Kamer, 2016-2017, DOC 54 2548/001, 116.

NANSEN is van mening dat er nieuwe elementen aanwezig zijn die de kans groter maken voor Afghanen die enige tijd in het Westen verblijven om in aanmerking te komen voor internationale bescherming. De omstandigheden in Afghanistan zijn aanzienlijk gewijzigd sinds het offensief van de Taliban en de veiligheidssituatie is nog volatieler geworden en blijft gekenmerkt door veelvuldige en verschillende mensenrechtenschendingen. Meer in het bijzonder voor personen die reeds geruime tijd in het buitenland verbleven en die door de Taliban als ‘verwesterd’ beschouwd kunnen worden.

Uit verschillende objectieve rapporten blijkt dat de reeds erg zorgwekkende veiligheidssituatie in Afghanistan enkel maar zal verslechteren onder het Talibanbewind.<sup>21</sup> De *UN High Commissioner for Human Rights* uitte haar bezorgdheid op de *Special Session of UN Human Rights Council*<sup>22</sup>

***“UNAMA's report from 1 January to 30 June 2021 already indicated an increase in civilian casualties of nearly 50 percent compared to the same period in 2020. Unquestionably, that toll further increased over the months of July and August”***

***“I call on all States to create safe pathways for Afghan refugees and migrants, broaden asylum and resettlement programs and immediately halt the deportation of Afghans who seek protection. Neighbouring countries will need additional financial and logistical resources to assist refugees – and all States must be mindful of their obligation to give protection and assistance to those fleeing danger.”***<sup>23</sup>

Voorts brengt het rapport van de *Danish Immigration Service* de impact van het geweld op de burgers tijdens de overname in kaart:

***“According to reports from United Nations Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA) and Afghanistan Independent Human Rights Commission (AIHRC) from July and August respectively, the first six months of 2021 have seen the number of civilian casualties rise significantly compared to the previous year.65 UNAMA recorded 5,183 casualties – a 47 % increase, whereas AIHRC recorded 5,321 casualties which amounted to a 80 % increase compared to their data from 2020.66***

---

<sup>21</sup> Situatie in Afghanistan voor machtsovername, zie: UCDP Bulletin, “Afghanistan: the deadliest conflict in the world”, beschikbaar op: [https://www.pcr.uu.se/digitalAssets/806/c\\_806526-l\\_1-k\\_ucdp-bulletin---afghanistan.pdf](https://www.pcr.uu.se/digitalAssets/806/c_806526-l_1-k_ucdp-bulletin---afghanistan.pdf); The Diplomat, “School bombing latest tragedy for Afghanistan’s Hazaras”, beschikbaar op: <https://thediplomat.com/2021/05/school-bombing-latest-tragedy-for-afghanistans-hazaras/>.

<sup>22</sup> United Nations Human Rights, Office of the High Commissioner, 24 augustus 2021, beschikbaar op: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27406&LangID=E>.

<sup>23</sup> UNAMA, “Reports on the protection of civilians in armed conflict”, juli 2021, beschikbaar op [https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama\\_poc\\_midyear\\_report\\_2021\\_26\\_july.pdf](https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama_poc_midyear_report_2021_26_july.pdf).



Notably, UNAMA registered 2,392 (783 killed and 1,609 injured) civilian casualties across Afghanistan in May and June alone, which marked the highest number of civilian casualties recorded in those two months since UNAMA started gathering data in 2009.<sup>67</sup> Since then, **the conflict largely shifted from rural, sparsely populated areas into more populous urban areas, thus affecting more civilians.**<sup>68</sup> At the time of publishing of this report, UNAMA had not released data regarding civilian casualties for the months of July and August. **The New York Times reported that at least 189 civilians were killed across Afghanistan in July, but noted that the numbers were likely to be higher in reality.**<sup>69</sup> During the first five days of August, the New York Times registered 58 civilians killed as a result of the conflict.<sup>70</sup> On 26 August ISKP carried out two bomb attacks at the entrance to Hamid Karzai International Airport in Kabul, killing as many as 170 civilians and 13 U.S. service members.<sup>74</sup>

In een briefing aan de Veiligheidsraad op 6 augustus 2021 verklaarde de *Special Representative of the Secretary-General* dat de oorlog in Afghanistan de afgelopen weken in een ‘nieuwe, dodelijker en meer destructieve fase’ is beland:

*“Having captured rural areas during June and July 2021 and achieved ‘significant territorial gains’, the Taliban had begun to attack the larger cities, with Kandahar, Herat, and Lashkar Gah under particular pressure. According to the Special Representative, ‘The human toll of this strategy is extremely distressing—and the political message is even more deeply disturbing.’ She stated that it appeared to be a ‘strategic decision’ of the Taliban to attacks urban areas, knowing that this would ‘inflict enormous harm and cause massive civilian casualties’.”*<sup>25</sup>

Er sijpelen steeds meer berichten binnen over dodelijk geweld tijdens het Taliban-bewind. Zo vielen er volgens het EASO-verslag van september 2021 verschillende burgerslachtoffers tijdens vreedzame protesten:

*“According to Al Jazeera, at least two persons were killed in Asadabad in Kunar Province. Witnesses said that Taliban opened fire at a crowd after a member of the crowd had stabbed a Taliban fighter. Al Jazeera also reported that shots were fired at protesters in Jalalabad carrying the Afghan national flag, injuring*

---

<sup>24</sup> Country of Origin Information, Afghanistan: recent developments in the security situation, impact on civilians and targeted individuals, beschikbaar op: [https://www.ecoi.net/en/file/local/2060188/Afghanistan\\_Targetedindivid\\_FINAL.pdf](https://www.ecoi.net/en/file/local/2060188/Afghanistan_Targetedindivid_FINAL.pdf).

<sup>25</sup> COI EASO, “Afghanistan security situation update”, September 2021, beschikbaar op [https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2021\\_09\\_EASO\\_COI\\_Report\\_Afghanistan\\_Security\\_situation\\_update.pdf](https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2021_09_EASO_COI_Report_Afghanistan_Security_situation_update.pdf), p. 29.

*two persons.<sup>61</sup> Reuters, on the other hand, reported that three persons were killed in Jalalabad and a dozen injured after Taliban opened fire.”<sup>26</sup>*

Bovendien vielen er verschillende burgerslachtoffers bij een zelfmoordaanslag op de luchthaven in Kabul door de terroristische groepering *Islamic State Khorasan Province* (ISKP):

*“On 26 August 2021, the airport was attacked killing both civilians and US military personnel in two bomb blasts. On 28 August 2021, CNN cited an official from Afghanistan’s Ministry of Public Health who said that **more than 170 persons had been killed**. The Islamic State in Iraq and the Levant–Khorasan Province (ISKP) has claimed responsibility for the attack.”<sup>27</sup>*

Op 2 november 2021 vond er een nieuwe aanslag plaats op het militair ziekenhuis in de Afghaanse hoofdstad Kaboel. Er zouden minstens 19 doden zijn gevallen en zeker 50 mensen raakten gewond. Officiële bronnen van de Taliban meldden intussen dat “de aanslag werd uitgevoerd door een zelfmoordterrorist op een motorfiets die zichzelf opblies aan de ingang van het ziekenhuis”.<sup>28</sup> Dit toont opnieuw de erg volatiele en gevaarlijke situatie ter plaatse aan.

De huidige situatie is niet meer te vergelijken met die van enkele maanden geleden, die reeds gekenmerkt werd door toenemend geweld. De positie van UNHCR over terugkeer naar Afghanistan benadrukt de verslechtering van de algemene situatie:<sup>29</sup>

*“In the wake of the withdrawal of international troops from Afghanistan, there has been a **rapid deterioration in the security and human rights situation in large parts of the country**. The Taliban has taken control of a rapidly increasing number of districts, with their advance accelerating in August 2021, to capture 26 out of 34 of Afghanistan’s provincial capitals in the space of ten days, ultimately taking control of the presidential palace in Kabul. **The upsurge of violence has a serious impact on civilians, including women and children**. UNHCR is concerned about the **risk of human rights violations against civilians, including against women and girls and against Afghans who are perceived by the Taliban to have a current or past association***

---

<sup>26</sup> COI EASO, “Afghanistan security situation update”, September 2021, beschikbaar op [https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2021\\_09\\_EASO\\_COI\\_Report\\_Afghanistan\\_Security\\_situation\\_update.pdf](https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2021_09_EASO_COI_Report_Afghanistan_Security_situation_update.pdf), p. 13.

<sup>27</sup> COI EASO, “Afghanistan security situation update”, September 2021, beschikbaar op [https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2021\\_09\\_EASO\\_COI\\_Report\\_Afghanistan\\_Security\\_situation\\_update.pdf](https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2021_09_EASO_COI_Report_Afghanistan_Security_situation_update.pdf), p. 14.

<sup>28</sup> VRT NWS: “Zeker 19 doden en tientallen gewonden bij ontploffing aan militair ziekenhuis in Afghaanse hoofdstad Kaboel”, 2 november 2021, beschikbaar op: <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2021/11/02/zeker-19-doden-en-tientallen-gewonden-bij-ontploffing-aan-milita/>.

<sup>29</sup> UNHCR, Position on Returns to Afghanistan, 17 augustus 2021, te consulteren op: <https://www.refworld.org/country>, UNHCR, AFG, 611a4c5c4,0.html

***with the Afghan government or with the international military forces in Afghanistan or with international organizations in the country.***<sup>30</sup>

De UNHCR benadrukt vervolgens dat een intern vluchtalternatief naar een veilig gebied niet kan worden gebruikt om de internationale beschermingsstatus te ontzeggen, gelet op de erg precare situatie in Afghanistan:

*“In view of the volatility of the situation in Afghanistan, UNHCR does not consider it appropriate to deny international protection to Afghans and former habitual residents of Afghanistan on the basis of an internal flight or relocation alternative.”*<sup>31</sup>

Voor personen die als ‘verwesterd beschouwd kunnen worden’ omdat ze al sinds enige tijd in het buitenland verblijven, is de situatie erg gevaarlijk geworden. In dit verband wijst de UNHCR op het volgende:

*“As the situation in Afghanistan remains fluid and uncertain, UNHCR calls on all countries to allow civilians fleeing Afghanistan access to their territories and to **ensure respect for the principle of non-refoulement** at all times. UNHCR notes the imperative to ensure that the right to seek asylum is not compromised, that borders are kept open and that people in need of international protection are not consigned to areas inside their country of origin that could potentially be dangerous. **The same applies to those who were already in countries of asylum before the recent escalation of violence in Afghanistan.**”*<sup>32</sup>

En

*“UNHCR is concerned that recent developments in Afghanistan are giving rise to an **increase in international protection needs for people fleeing Afghanistan, whether as refugees under the 1951 Convention or regional refugee instruments, or as beneficiaries of other forms of international protection.**”*<sup>33</sup>

De UN High Commissioner for Refugees stelt dat de huidige situatie in Afghanistan aanleiding kan geven tot gewijzigde omstandigheden voor personen van wie het verzoek vòòr de terugkomst van de Taliban werd afgewezen. Hiermee moet rekening

---

<sup>30</sup> UNHCR, Position on Returns to Afghanistan, 17 augustus 2021, te consulteren op: <https://www.refworld.org/country>, UNHCR, AFG, 611a4c5c4,0.html.

<sup>31</sup> UNHCR, Position on Returns to Afghanistan, 17 augustus 2021, te consulteren op: <https://www.refworld.org/country>, UNHCR, AFG, 611a4c5c4,0.html.

<sup>32</sup> UNHCR Position on returns to Afghanistan, Augustus 2021, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/611a4c5c4.html>, 2.

<sup>33</sup> UNHCR Position on returns to Afghanistan, Augustus 2021, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/611a4c5c4.html>, 2.

worden gehouden bij indiening van een nieuw verzoek om internationale bescherming.<sup>34</sup>

*“For individuals whose claim had been rejected prior to recent events, the **current situation in Afghanistan may give rise to changed circumstances, which need to be considered if a new asylum claim is submitted.**”<sup>35</sup>*

Uit de recente rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 9 september 2021 volgt dat de toetsing van de ontvankelijkheid beperkt moet zijn:

*“Elke andere uitlegging van artikel 40, leden 2 en 3, van richtlijn 2013/32, die zou inhouden dat de autoriteit die verantwoordelijk is voor het bepalen van het statuut van de verzoeker, elk **volgend verzoek** niet-ontvankelijk moet verklaren op de enkele grond dat het is gebaseerd op elementen of bevindingen die de verzoeker ter ondersteuning van zijn vorig verzoek had kunnen voorleggen, **zou verder gaan dan noodzakelijk** is om de eerbiediging van het **beginsel van het gezag van gewijsde** te waarborgen **en zou afbreuk doen aan een behoorlijk en volledig onderzoek van de situatie van de verzoeker.**”<sup>36</sup>*

Voorts komt het Hof van Justitie tot de volgende conclusie:

*“Gelet op een en ander dient op de eerste vraag te worden geantwoord dat artikel 40, leden 2 en 3, van richtlijn 2013/32 aldus moet worden uitgelegd dat het begrip „**nieuwe elementen of bevindingen die aan de orde zijn gekomen of door de verzoeker zijn voorgelegd**” in de zin van die bepaling, **de elementen of bevindingen omvat die zich hebben voorgedaan na de definitieve beëindiging van de procedure die betrekking had op het vorige verzoek om internationale bescherming, alsook de elementen of bevindingen die reeds bestonden vóór de beëindiging van de procedure maar waarop de verzoeker zich niet heeft beroepen.**”<sup>37</sup>*

---

<sup>34</sup> UNHCR Position on returns to Afghanistan, Augustus 2021, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/611a4c5c4.html>, 3.

<sup>35</sup> UNHCR Position on returns to Afghanistan, Augustus 2021, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/611a4c5c4.html>, 3.

<sup>36</sup> HvJ 9 september 2021, C-18/20, XY, paragraaf 43, beschikbaar op: <https://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=245748&pageIndex=0&doclang=nl&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&cid=25576202>.

<sup>37</sup> HvJ 9 september 2021, C-18/20, XY, paragraaf 44, beschikbaar op: <https://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=245748&pageIndex=0&doclang=nl&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&cid=25576202>.

In dezelfde lijn interpreteert het Hof van Justitie in het arrest LH van 10 juni 2021 dat het onderzoek of een volgend verzoek berust op nieuwe elementen of bevindingen beperkt dient te blijven:

***“Tot de toetsing van het bestaan van elementen of bevindingen ter staving van dat onderzoek die niet werden onderzocht in het kader van de op het vorige verzoek genomen beslissing en waarop die beslissing, die gezag van gewijsde heeft, niet kon worden gebaseerd”<sup>38</sup>:***

***“Een andere uitlegging van artikel 40, lid 2, van richtlijn 2013/32, volgens welke de beslissingsautoriteit reeds in de fase van toetsing van het bestaan van nieuwe elementen of bevindingen ter staving van het volgende verzoek overgaat tot een beoordeling van die elementen en bevindingen, zou niet alleen leiden tot verwarring van de verschillende fasen van de behandelingsprocedure van een dergelijk verzoek, maar zou ook indruisen tegen de doelstelling van richtlijn 2013/32 om verzoeken om internationale bescherming zo spoedig mogelijk te behandelen.”<sup>39</sup>***

NANSEN is bijgevolg van mening dat er nieuwe elementen aanwezig zijn die de kans aanzienlijk groter maken om in aanmerking te komen voor internationale bescherming, *a fortiori* voor personen die sinds geruime tijd in België verblijven en als ‘verwesterd’ beschouwd kunnen worden bij terugkeer naar Afghanistan.

---

<sup>38</sup> HvJ 10 juni 2021, C-921/10, LH, paragraaf 50, beschikbaar op: <https://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=242563&pageIndex=0&doclang=NL&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&cid=25622068>.

<sup>39</sup> HvJ 10 juni 2021, C-921/10, LH, paragraaf 51, beschikbaar op: <https://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=242563&pageIndex=0&doclang=NL&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&cid=25622068>.

## **DEEL III: De nood aan internationale bescherming ten gronde**

De UNHCR vreest dat de recente ontwikkelingen de beschermingsbehoeften van Afghanen zullen doen toenemen, zowel uit hoofde van het VN-Vluchtelingenverdrag als uit hoofde van andere vormen van internationale bescherming. Dit geldt ook voor Afghanen die reeds aanwezig zijn in het buitenland, waar zij vóór de escalatie van het geweld in Afghanistan internationale bescherming hebben gezocht.<sup>40</sup>

NANSEN is van mening dat de strikte interpretatie van de sharia onder het Taliban-bewind enerzijds een gegronde vrees voor vervolging doet ontstaan in de zin van artikel 48/3 Vreemdelingenwet (hierna 'Vw.') voor personen die lang in het buitenland verblijven en beschouwd kunnen worden als 'verwesterd' door de Taliban. Anderzijds doet het een reëel risico op ernstige schade ontstaan in de zin van artikel 48/4 Vw. voor burgers die terugkeren om te leven onder het Taliban-bewind, ongeacht een lang verblijf in het buitenland. Hoewel de situatie onstabiel is, blijkt uit objectieve bronnen voldoende dat de veiligheids- en humanitaire situatie in Afghanistan erg problematisch is.<sup>41</sup>

### **1. Vervolging omwille van verwestering**

NANSEN stelt vast dat het erg moeilijk voor Afghaanse onderdanen kan zijn om een specifieke vervolging te bewijzen. Enerzijds is de vervolging vaak niet persoonlijk te staven, omdat de vervolgingsfeiten zitten ingebed in de manier waarop de Afghaanse samenleving de Afghaanse burgers behandelt in het algemeen, en er aldus geen specifiek persoonlijk bewijs voorhanden is. Anderzijds is het vaak ook zo dat het voor Afghaanse onderdanen die zijn teruggekeerd uit het Westen gaat om toekomstige vermoedelijke vervolging wegens hun gepercipieerde verwestering, en opnieuw geen bewijs uit het verleden voorhanden is.

NANSEN wijst er echter op dat vervolging in de zin van de VN-Vluchtelingenconventie toekomstgericht beoordeeld moet worden. Hoewel vervolging ondergaan in het verleden een vermoeden van toekomstige vervolging doet ontstaan in toepassing van

---

<sup>40</sup> UNHCR Position on returns to Afghanistan, Augustus 2021, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/611a4c5c4.html>, 3.

<sup>41</sup> ASYLOS, Afghanistan COI Repository, 7 oktober 2021, beschikbaar op: <https://www.asylos.eu/afghanistan>; Human Rights Watch, "Afghanistan: Taliban abuses cause widespread fear", 23 september 2021, beschikbaar op: <https://www.hrw.org/news/2021/09/23/afghanistan-taliban-abuses-cause-widespread-fear>; EASO, "Country of Origin Information Report: Afghanistan Security Situation, 9 september 2021, beschikbaar op: <https://reliefweb.int/report/afghanistan/easo-country-origin-information-report-afghanistan-security-situation-september-0>, Human Rights Watch, "Afghanistan: Taliban wasting no time in stamping out human rights says new briefing", 20 september 2021, beschikbaar op: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2021/09/afghanistan-taliban-wasting-no-time-in-stamping-out-human-rights-says-new-briefing/>.

artikel 48/7 Vreemdelingenwet, is het er geen vereiste voor. De bewijsstandaard is die van de redelijke waarschijnlijkheid, waarbij de vrees van de verzoekers als gegrond wordt beschouwd indien:

*“he can establish, **to a reasonable degree**, that his continued stay in his country has become intolerable...”<sup>42</sup>*

Bovendien zal de vervolging niet beperkt zijn tot specifieke daden, maar in het algemeen vaak een samenloop zijn van verschillende elementen. Dit is voldoende om de drempel van vervolging te bereiken:

*“In addition, an applicant may have been subjected to various measures not in themselves amounting to persecution (e.g. discrimination in different forms), in some cases combined with other adverse factors (e.g. general atmosphere of insecurity in the country of origin). In such situations, the various elements involved may, if taken together, produce an effect on the mind of the applicant **that can reasonably justify a claim to well-founded fear of persecution on “cumulative grounds”***

*Severe discrimination or the cumulative effect of various measures not in themselves alone amounting to persecution, as well as their combination with other adverse factors, can give rise to a wellfounded fear of persecution or, otherwise said: make life in the country of origin so insecure from many perspectives for the individual concerned, that the only way out of this predicament is to leave the country of origin.”<sup>43</sup>*

Uit bovenstaand onderzoek mag blijken dat Afghaanse onderdanen zich in het algemeen in een erg kwetsbare positie bevinden. Hieronder zal worden uiteengezet waarom personen die gedurende lange tijd in het Westen verbleven een specifiek risico op vervolging lopen omwille van gepercipieerde verwestering. De impact van een langdurig verblijf in het buitenland op Afghaanse onderdanen is erg groot. Enerzijds lopen ze bij terugkeer het risico intern ontheemd te worden, anderzijds lopen ze een groot risico omwille van de terugkeer an sich.

---

<sup>42</sup> UNHCR, Note on Burden and Standard of Proof in Refugee Claims, 16 december 1998, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/3ae6b3338.html> ; UNHCR, Advisory Opinion on the Interpretation of the Refugee Definition, 23 december 2004, §11 beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/4551c0374.html>.

<sup>43</sup> UNHCR, Statement by Ms. Erika Feller, Director, Department of International Protection, UNHCR, SCIFA, 6 November 2002, beschikbaar op: <https://www.unhcr.org/admin/dipstatements/42bab1b52/statement-ms-erika-feller-directordepartment-international-protection.html>.



## 1.1 Daden van vervolging

Daden van vervolging tegen terugkerende Afghanen kunnen uitgaan van verschillende actoren. Ten eerste lopen de Afghanen bij terugkeer uit het Westen het risico slachtoffer te worden van daden van lichamelijk geweld en/of onevenredige of discriminerende vervolging vanwege Anti-Government Elements (AGE's) (artikel 48/3, §2, lid 2, a) en c) Vw.). Zij lopen immers het risico bedreigd, gefolterd, afgeperst, ontvoerd of vermoord te worden door AGEs op grond van het vermoeden dat zij westerse waarden geïnternaliseerd hebben of 'vreemdelingen' of spionnen geworden zijn.<sup>44</sup> Deze daden van vervolging houden potentieel schendingen in van het fundamentele recht op leven en verbod op foltering en onmenselijke en vernederende behandeling zoals neergelegd in artikel 2 en 3 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens<sup>45</sup> (artikel 48/3, §2, a) Vw.).

Zo erkennen de UNHCR guidelines terugkerende Afghanen die gezien worden als 'verwesterd' als een risicogroep met een verhoogd risico om slachtoffer te worden van daden van vervolging.<sup>46</sup> Het EASO-rapport "*Afghan nationals perceived as 'Westernised'*" verwijst naar een tussenkomst van Friederike Stahlmann, een sociale wetenschapper en een Afghaans experte uit Duitsland, die verklaarde in een advies voor een Duitse rechtbank dat:

*"All returnees from Europe are suspected that they have adapted themselves to the [informal translation] 'European culture and lifestyle' while abroad."<sup>47</sup>*

*"Westernised Afghans are in Dari called 'qarb-zadeh' and the reasons to be seen as qarb-zadeh could include **personal expressions that cannot be spontaneously suppressed such as posture and gesture**. The returnees then could be seen as **having become less religious** in the West and in order to avoid this accusation they have to demonstrate their faith in a 'particularly convincing' way in their daily lives.<sup>8</sup>"*

*"The expected misconduct also includes **extramarital relationships, consumption of pork, alcohol and drugs, as well as all possible forms of apostasy - from neglecting religious duties such as regular prayer, through various forms of blasphemy, to conversion to Christianity or***

---

<sup>44</sup> UNHCR, Statement by Ms. Erika Feller, Director, Department of International Protection, UNHCR, SCIFA, 6 November 2002, beschikbaar op: <https://www.unhcr.org/admin/dipstatements/42bab1b52/statement-ms-erika-feller-directordepartment-international-protection.html>.

<sup>45</sup> Europees Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden van 4 november 1950, Rome, *Council of Europe Treaties Series*, nr. 5, (hierna: EVRM).

<sup>46</sup> UNHCR Eligibility guidelines for assessing the international protection needs of asylum-seekers from Afghanistan, 30 augustus 2018, beschikbaar op [www.refworld.org/docid/5b8900109.html](http://www.refworld.org/docid/5b8900109.html), 46-47.

<sup>47</sup> EASO COI query, "Afghan nationals perceived as 'Westernised'", 2 September 2020, beschikbaar op <https://www.justice.gov/eoir/page/file/1312176/download>, 3-4.



***atheism. Asylum seekers in particular are suspected of having converted because there is an increasingly widespread rumor in Afghanistan that European countries allegedly only grant protection to Christians.***<sup>48</sup>

Verschillende rapporten wijzen op het verhoogde risico op vervolging door de Taliban omwille van gepercipieerde verwestering.<sup>49</sup> Er zijn heel wat voorbeelden van incidenten waarbij de Taliban terugkeerders heeft gearresteerd of vermoord. Het EASO-rapport *“Afghan nationals perceived as ‘Westernised’* verwijst bijvoorbeeld naar twee terugkeerders uit Australië die werden vermoord door de Taliban omwille van hun verblijf in een ongelovig land.<sup>50</sup> F. Stahlmann (2019) heeft het dan weer over twee Afghanen die terugkeerden vanuit Duitsland en die werden gearresteerd en later mishandeld omdat ze ervan verdacht werden te werken voor ‘de ongelovigen’.<sup>51</sup> Ook het rapport van de Refugee Support Network heeft het bijvoorbeeld over een jonge terugkeerder uit Noorwegen die werd onthoofd door de Taliban omdat hij internationale papieren en een bankkaart bij zich had.<sup>52</sup> Het rapport haalt nog verschillende andere incidenten aan van jongeren die geviseerd werden door de Taliban omwille van hun terugkeer uit het Westen:

*“In one case, a young returnee was held up at gunpoint by someone who said, “we know you have come back from UK” (R06, ILD), a second knew of a “guy [who] had returned from UK voluntarily and [who] was kidnapped in our area” (R13, IAR), while a third was warned by relatives not to return to his home province because his “life would be in danger if the militant extremist find out I have been to UK and have returned back. They don’t know what deportation means! They would kill me on the spot calling me infidel and spy” (R25, ILD). A fourth young person told of the abduction by the Taliban of an older returnee interpreter working with ISAF, and a fifth of the killing of another older returnee affiliated with the ANA.*

*Two examples were given of former unaccompanied minors being killed for having spent time in a European country. In one case, a returnee told of his anxiety after: “[A] boy who was also deported from UK was killed in our area.*

---

<sup>48</sup> EASO COI query, “Afghan nationals perceived as ‘Westernised’”, 2 September 2020, beschikbaar op <https://www.justice.gov/eoir/page/file/1312176/download>, 3-4.

<sup>49</sup> Bv. Danish Refugee Council, “Tilbagevenden til Afghanistan”, oktober 2017, beschikbaar op <https://flygtning.dk/media/3886281/tilbagevenden-til-afghanistan-2017.pdf>, 16 en Save the Children, “From Europe to Afghanistan: experiences of child returnees”, 2018, beschikbaar op <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SC-From Europe to Afghanistan-screen%201610.pdf>, 34.

<sup>50</sup> EASO COI query, “Afghan nationals perceived as ‘Westernised’”, 2 September 2020, beschikbaar op <https://www.justice.gov/eoir/page/file/1312176/download>, 12-13.

<sup>51</sup> Stahlmann, F., Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen, 2019, beschikbaar op: [https://www.asyl.net/fileadmin/user\\_upload/beitraege\\_asylmagazin/Beitraege\\_AM\\_2019/AM19-8-9\\_beitrag\\_stahlmann.pdf](https://www.asyl.net/fileadmin/user_upload/beitraege_asylmagazin/Beitraege_AM_2019/AM19-8-9_beitrag_stahlmann.pdf), p. 279.

<sup>52</sup> Refugee Support Network, “After Return: Documenting the experiences of young people forcibly removed to Afghanistan”, april 2016, [https://hubble-live-assets.s3.amazonaws.com/rsn/attachment/file/8/After\\_return\\_April\\_2016.pdf](https://hubble-live-assets.s3.amazonaws.com/rsn/attachment/file/8/After_return_April_2016.pdf), 28-29.

*He had newly arrived from UK and was living peacefully with his family until people found out about him, though he did not have any enemy at that time. But he was badly targeted standing in front of a mosque in the village he was living. I participated in his funeral and Fatiha.” (R14, ILD)<sup>53</sup>*

Ook een rapport van Asylos bevestigt dat er een verhoogd risico is voor ‘verwesterde’ Afghanen op vervolging door AGEs.<sup>54</sup> Het rapport stelt dat ‘verwesterde’ Afghanen opvallen na terugkeer, wat het risico op vervolging vergroot. Dit is in het bijzonder het geval voor jongeren in hun tienerjaren, die door hun jonge leeftijd erg beïnvloedbaar zijn.<sup>55</sup> Een geïnterviewde 15-jarige jongen die terugkeerde naar Kabul getuigde bijvoorbeeld dat er al twee keer een poging werd ondernomen om hem te ontvoeren.<sup>56</sup>

Bovendien lopen terugkeerders uit Europa ook het risico slachtoffer te worden van afpersing en ontvoering door de Taliban omdat er vermoed wordt dat ze rijkdom hebben verworven in het Westen.<sup>57</sup> F. Stahlmann (2018) heeft het over een ‘verhoogd risico op afpersing en ontvoering’ (vrije vertaling).<sup>58</sup> Volgens de VN-Veiligheidsraad is afpersing en ontvoering de derde grootste bron van inkomsten van de Taliban.<sup>59</sup> Hierbij zijn terugkeerders een bijzondere risicogroep omdat ze verondersteld worden rijkdom te hebben verworven in Europa.<sup>60</sup> Het risico op vervolging door de Taliban is bovendien groter voor jonge mannen en in rurale gebieden en wordt groter naarmate men verder buiten Afghanistan is geweest.<sup>61</sup> Catherine Gladwell, gespecialiseerd in werken met jonge vluchtelingen, zegt hierover het volgende:

*“Some [of those returned] were mugged due to a perception that returning from Europe must mean returning with money. One boy was kidnapped and held to ransom until his family sold additional land to finance his release.”<sup>62</sup>*

---

<sup>53</sup> *Ibid.*

<sup>54</sup> Asylos, “Afghanistan: Situation of young male ‘Westernised’ returnees to Kabul”, augustus 2017, [https://www.ecoi.net/en/file/local/1405844/1226\\_1503654307\\_afg2017-05-afghanistan-situation-of-young-male-westernised-returnees-to-kabul-1.pdf](https://www.ecoi.net/en/file/local/1405844/1226_1503654307_afg2017-05-afghanistan-situation-of-young-male-westernised-returnees-to-kabul-1.pdf), 33-34.

<sup>55</sup> *Ibid.*, 43

<sup>56</sup> N. MAJIDI, “Young Afghans Returning From Europe Face Isolation and Fear Back Home”, 16 november 2016, <https://deeply.thenewhumanitarian.org/refugees/community/2016/11/16/young-afghans-returning-from-europe-face-isolation-and-fear-back-home>, geraadpleegd op 24 november 2020.

<sup>57</sup> F. STAHLMANN, “Gutachten Afghanistan, Geschäftszeichen: 7 K 1757/16.WI.A”, 28 maart 2018, [https://www.ecoi.net/en/file/local/1431611/90\\_1527075858\\_gutachten-afghanistan-stahlmann-28-03-2018.pdf](https://www.ecoi.net/en/file/local/1431611/90_1527075858_gutachten-afghanistan-stahlmann-28-03-2018.pdf), 321-324.

<sup>58</sup> F. STAHLMANN, “Gutachten Afghanistan, Geschäftszeichen: 7 K 1757/16.WI.A”, 28 maart 2018, [https://www.ecoi.net/en/file/local/1431611/90\\_1527075858\\_gutachten-afghanistan-stahlmann-28-03-2018.pdf](https://www.ecoi.net/en/file/local/1431611/90_1527075858_gutachten-afghanistan-stahlmann-28-03-2018.pdf), 321-324.

<sup>59</sup> UN Security Council, “Seventh report of the Analytical Support and Sanctions Monitoring Team submitted pursuant to resolution 2255 (2015) concerning the Taliban and other associated individuals and entities constituting a threat to the peace, stability and security of Afghanistan”, 5 oktober 2016, [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/2016/842](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2016/842), 9.

<sup>60</sup> F. STAHLMANN, “Gutachten Afghanistan, Geschäftszeichen: 7 K 1757/16.WI.A”, 28 maart 2018, [https://www.ecoi.net/en/file/local/1431611/90\\_1527075858\\_gutachten-afghanistan-stahlmann-28-03-2018.pdf](https://www.ecoi.net/en/file/local/1431611/90_1527075858_gutachten-afghanistan-stahlmann-28-03-2018.pdf), 322.

<sup>61</sup> *Ibid.*

<sup>62</sup> C. GLADWELL, “No longer a child: from the UK to Afghanistan”, *Forced Migration Review* 2013, (62) 63.

In een verklaring op 31 augustus 2021 aan de Oostenrijkse krant Kronen Zeitung heeft Zabihullah Mujahid, een van de belangrijkste stemmen van de Taliban in Kaboel het volgende verklaard:

*“Il a déclaré que les Afghans déboutés du droit d'asile en Europe et expulsés vers l'Afghanistan seraient traduits en justice.”<sup>63</sup>*

Naast het risico op vervolging door de Taliban, lopen terugkerende Afghanen het risico slachtoffer te worden van daden van geweld vanwege hun gemeenschap (art. 48/3, §2, lid 2, a) Vw.).<sup>64</sup> Zo stelt het rapport van Asylos dat terugkeerders uit Europa gemakkelijk worden herkend en dat elke verandering, zoals bijvoorbeeld spreken met een accent, afwijzing door de gemeenschap tot gevolg kan hebben.<sup>65</sup>

Een studie van het Mixed Migration Centre (MMC) van januari 2019 zegt dat:

*“[returnees] may be disproportionately targeted in intercommunal violence and robbery because of a **lack of local connections**. [...] there is evidence that deportees are viewed negatively in their communities and there is stigma around those who migrated irregularly”.*<sup>66</sup>

Uit het EASO-rapport (2017) blijkt dat in de meeste gevallen, wanneer een jongeman terugkeert uit Europa, de buurt naar hem zal komen en met hem gedurende meerdere dagen thee zal drinken. Buren kijken in feite toe om te zien hoe deze persoon is veranderd. Bovendien legt het rapport uit dat het in Afghanistan erg moeilijk is om zich te verdedigen tegen al dan niet valse beschuldigingen dat men een spion is, een losse moraal heeft of men geen goede moslim meer is. Er wordt verder uitdrukkelijk gesteld dat het uiten van bepaalde meningen omtrent de Islam of gender, als uitdagend beschouwd kunnen worden waardoor jongeren die langere tijd in Europa hebben doorgebracht in gevaar kunnen komen.<sup>67</sup>

Verskillende voorbeelden bevestigen dat de vrees voor geweld door de gemeenschap na terugkeer uit het westen gegrond is. Zo vermeldt F. Stahlmann (2019) bijvoorbeeld een incident waarbij een terugkeerder fysiek werd aangevallen

---

<sup>63</sup> InfoMigrants, beschikbaar op: [https://www.infomigrants.net/fr/post/34717/un-porteparole-taliban-affirme-que-les-afghans-expulses-deurope-seront-traduits-en-justice?fbclid=IwAR2iLgCQMnlaBQw\\_23NBPRh\\_f2gLtAKxMXUTPvN7xTo51oU2YdtKWrtL\\_Dk&ref=fb](https://www.infomigrants.net/fr/post/34717/un-porteparole-taliban-affirme-que-les-afghans-expulses-deurope-seront-traduits-en-justice?fbclid=IwAR2iLgCQMnlaBQw_23NBPRh_f2gLtAKxMXUTPvN7xTo51oU2YdtKWrtL_Dk&ref=fb).

<sup>64</sup> UNHCR Eligibility guidelines for assessing the international protection needs of asylum-seekers from Afghanistan, 30 augustus 2018, [www.refworld.org/docid/5b8900109.html](http://www.refworld.org/docid/5b8900109.html), 46-47.

<sup>65</sup> Asylos, “Afghanistan: Situation of young male ‘Westernised’ returnees to Kabul”, augustus 2017, [https://www.ecoi.net/en/file/local/1405844/1226\\_1503654307\\_afg2017-05-afghanistan-situation-of-young-male-westernised-returnees-to-kabul-1.pdf](https://www.ecoi.net/en/file/local/1405844/1226_1503654307_afg2017-05-afghanistan-situation-of-young-male-westernised-returnees-to-kabul-1.pdf), 37-38 en 41.

<sup>66</sup> Mixed Migration Centre, “Distant Dreams: Understanding the aspirations of Afghan returnees”, januari 2019, [http://www.mixedmigration.org/wp-content/uploads/2019/02/061\\_Distant\\_Dreams.pdf](http://www.mixedmigration.org/wp-content/uploads/2019/02/061_Distant_Dreams.pdf), 42.

<sup>67</sup> EASO Country of Origin Information Report, “Afghanistan: individuals targeted under societal and legal norms”, December 2017, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/5a38ce314.html>, p. 101-104.

door zijn vader en burens.<sup>68</sup> Dezelfde studie heeft het over zes andere terugkeerders die berichtten over in totaal acht voorvallen waarbij ze op straat, in de moskee of bij het zoeken naar werk door vreemden als ‘verraders’ of ‘ongelovigen’ bedreigd, opgejaagd of aangevallen werden.<sup>69</sup>

## **1.2 Gronden van vervolging**

Gepercipieerde en daadwerkelijk verwesterde Afghanen lopen bij terugkeer een risico op vervolging, zowel op grond van een hen toegeschreven politieke overtuiging en religie (artikel 48/3, §4, b) en e) en §5 Vw.) als omwille van het behoren tot de specifieke sociale groep van ‘verwesterde’ Afghanen (artikel 48/3, §4, d) Vw.).

### **1.2.1 Toegeschreven politieke overtuiging en religie**

De vervolgingsgronden omtrent de toegeschreven godsdienstige en politieke overtuiging handelen over kenmerken die fundamenteel zijn voor de identiteit of morele integriteit van een verzoeker, waarvan niet mag worden gevraagd dat hij dit opgeeft. Het Hof van Justitie bepaalt dat de bescherming die onder het Unierecht wordt geboden op basis van de vervolgingsgrond godsdienstige overtuiging, slechts gedrag omvat dat betrokkene noodzakelijk voor zichzelf acht.<sup>70</sup>

Voor de vervolgingsgrond toegeschreven politieke overtuiging is vereist dat het verwesterde gedrag op een politieke overtuiging is gebaseerd en bijzonder belangrijk is voor de betrokkene om zijn identiteit of morele integriteit te behouden, waarbij niet van de betrokkene mag worden verwacht dat hij dit opgeeft. Uit de bewoordingen van de Kwalificatierichtlijn volgt dat zij een ruime interpretatie van het begrip politieke overtuiging voorstaat.<sup>71</sup>

Artikel 10.1. e) van de Kwalificatierichtlijn omschrijft de nexus politieke overtuiging als volgt:

***“het begrip „politieke overtuiging” houdt met name in dat de betrokkene een opvatting, gedachte of mening heeft betreffende een aangelegenheid die verband houdt met de in artikel 6 genoemde potentiële actoren van***

---

<sup>68</sup> F. STAHLMANN, “Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen”, *Asylmagazin* 2019, (276) 280.

<sup>69</sup> F. STAHLMANN, “Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen”, *Asylmagazin* 2019, (276) 280.

<sup>70</sup> HvJ 5 september 2012, C-71/11 en C-99/11, Bondsrepubliek Duitsland tegen Y en Z, punten 70-71.

<sup>71</sup> C. DAUVERGNE, “Toward a New Framework for Understanding Political Opinion”, *Michigan Journal of International Law*, 2016, 254.

***vervolging en hun beleid of methoden, ongeacht of de verzoeker zich in zijn handelen door deze opvatting, gedachte of mening heeft laten leiden.***

Volgens artikel 6 van de Kwalificatierichtlijn kunnen actoren van vervolging of ernstige schade zijn:

***“a) de staat; b) partijen of organisaties die de staat of een aanzienlijk deel van zijn grondgebied beheersen; c) niet-overheidsactoren, indien kan worden aangetoond dat de actoren als bedoeld in de punten a) en b), inclusief internationale organisaties, geen bescherming als bedoeld in artikel 7 kunnen of willen bieden tegen vervolging of ernstige schade”***

Bovendien moet de persoon in kwestie niet effectief deze overtuiging toegedaan zijn, het is voldoende dat deze hem toegeschreven wordt door de actor van vervolging in toepassing van artikel 10.2 van de Kwalificatierichtlijn:

***“Bij het beoordelen of de vrees van de verzoeker voor vervolging gegrond is, doet het niet ter zake of de verzoeker in werkelijkheid de raciale, godsdienstige, nationale, sociale of politieke kenmerken vertoont die aanleiding geven tot de vervolging indien deze kenmerken hem door de actor van de vervolging worden toegeschreven”***

Er kan bijgevolg een onderscheid worden gemaakt tussen daadwerkelijke verwestering en gepercipieerde verwestering. Bij daadwerkelijke verwestering bepaalt het Hof van Justitie dat de vrees voor vervolging van de verzoeker gegrond is zodra in redelijkheid *kan worden aangenomen* dat verzoeker bij terugkeer in zijn land van herkomst godsdienstige handelingen zal verrichten die hem blootstellen aan een werkelijk gevaar van vervolging.<sup>72</sup> In geval van gepercipieerde verwestering kan en mag de vraag niet gesteld worden naar het belang ervan voor de persoonlijke integriteit.

#### **a. Gepercipieerde verwestering**

Specifiek met betrekking tot Afghanistan heeft de RvV in een arrest van 30 oktober 2019 een correcte toepassing van de feiten gemaakt in geval van gepercipieerde verwestering. Zo bepaalt het Hof dat, voor het verkrijgen van internationale bescherming:

---

<sup>72</sup> HvJ 5 september 2012, C-71/11 en C-99/11, Bondsrepubliek Duitsland tegen Y en Z, punten 80.

*“Het moet gaan om **verwesterd gedrag** dat op een godsdienstige of politieke overtuiging is gebaseerd en dat **bijzonder belangrijk is voor verzoeker om zijn (godsdienstige) identiteit of morele integriteit te behouden.**”<sup>73</sup>*

*“Het feit dat de verzoekende partij heeft verklaard nog een moslim te zijn, doet geen afbreuk aan het feit dat hij door de Afghaanse gemeenschap **en meer in het bijzonder de Taliban wel degelijk zou kunnen beschouwd worden als een afvallige.**”<sup>74</sup>*

De Raad besluit:

*“**Uit de voorgelegde landeninformatie blijkt dat in Afghanistan (een toegeschreven) verwestering een risicoprofiel kan zijn.***

*... Het voormelde risico op foltering of moord omdat men zich niet wil conformeren of omdat men geacht wordt zich niet langer te willen conformeren, **is een ondraaglijke inmenging in iemands identiteit of een onevenredige bestraffing.**”<sup>75</sup>*

Daarnaast bepaalt de UNHCR guidelines (2004) dat een religieuze code wel degelijk vervolging kan uitmaken, niet enkel als het wordt afgedwongen ten aanzien van niet-aanhangers, maar eveneens wanneer het wordt toegepast op individuen van hetzelfde geloof.<sup>76</sup> De UNHCR guidelines (2018) specificeren verder dat men niet effectief bekeerd dient te zijn tot een andere religie, alvorens beschouwd te kunnen worden als iemand die waarden en/of uiterlijkheden heeft aangenomen die geassocieerd worden met Westerse landen en dat hen hierdoor een steun aan de regering en internationale gemeenschap wordt toegedicht.<sup>77</sup>

Ten eerste tonen verschillende bronnen aan dat Afghanen die terugkeren uit het Westen door de Taliban worden gezien als ongelovigen of afvalligen, spionnen en verraders.<sup>78</sup> Er wordt hen dus een gewijzigde politieke overtuiging en houding ten aanzien van religie toegeschreven, hetgeen volgens artikel 48/3, §5 Vw. volstaat voor een gegronde vrees voor vervolging.

---

<sup>73</sup> RvV 30 oktober 2019, nr. 228 224, p. 2.3.

<sup>74</sup> RvV 30 oktober 2019, nr. 228 224, p. 2.3.

<sup>75</sup> RvV 30 oktober 2019, nr. 228 224, p. 2.3.

<sup>76</sup> UNHCR GUIDELINES, “Religion Based Refugee Claims under Article 1 A (2) of the 1951 Convention, 28 april 2004, beschikbaar op <https://www.unhcr.org/publications/legal/40d8427a4/guidelines-international-protection-6-religion-based-refugee-claims-under.html>, p. 21-23.

<sup>77</sup> UNHCR Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Afghanistan, 30 augustus 2019, beschikbaar op: <https://www.refworld.org/docid/5b8900109.html>.

<sup>78</sup> UNHCR Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Afghanistan, 30 augustus 2019, beschikbaar op: <https://www.refworld.org/docid/5b8900109.html>.

Volgens F. Stahlmann (2019) zijn mensen die bij de ‘ongelovige bezetters’ bescherming vragen in de ogen van de Taliban overgelopen naar de andere kant en worden zij beschouwd als ‘kafirs’.<sup>79</sup> De studie verwijst onder andere naar twee gevallen waar in dreigbrieven verwezen werd naar de landen in Europa waar de terugkeerders asiel hadden aangevraagd.<sup>80</sup> Terugkeerders zijn in contact geweest met de vijand, waardoor emigratie naar Europa door de Taliban wordt gezien als een daad van politieke oppositie. Dit brengt hen in “*deadly danger*”.<sup>81</sup> Een van de geïnterviewde kinderen in het onderzoek van de Refugee Support Network zei bijvoorbeeld het volgende:

*“If you have lived in Europe, you are not considered an Afghan. You are not a Muslim anymore. You are an infidel (kafir) and you have to be killed.”*<sup>82</sup>

In een recente video bevestigde de Taliban hun positie tegenover Westerse ideologieën door te zeggen dat “*the Deviants are those who are trained in the poisonous deviant beliefs of atheism, communism, secularism, democracy and other satanic western and disbelieving ideologies in order to mislead the Muslims with their deviant ideologies*”.<sup>83</sup>

In haar arrest van 27 november 2020<sup>84</sup> kent de RvV de vluchtelingenstatus toe aan omdat er een redelijke mate van waarschijnlijkheid bestaat dat de verzoeker wordt blootgesteld aan vervolging op grond van een toegeschreven politieke overtuiging. De RvV bepaalt het volgende:

*“Daarnaast dient rekening te worden gehouden bij de beoordeling van de vrees voor vervolging van de verzoekende partij met enerzijds de strenge sociaal/religieuze Afghaanse cultuur en de zeer uitgebreide, gedetailleerde en gedocumenteerde informatie door haar bijgebracht alsook die van verwerende partij vervat in het administratief dossier omtrent personen, inzonderheid op het Afghaanse platteland, die als “verwesterd” worden beschouwd het risico lopen om te worden blootgesteld aan vervolging en de perceptie leeft dat terugkeerders waarden en uiterlijkheden hebben aangenomen die geassocieerd worden met westerse landen.*

---

<sup>79</sup> F. STAHLMANN, “Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen”, *Asylmagazin* 2019, (276) 279.

<sup>80</sup> *Ibid.*

<sup>81</sup> EASO COI query, “Afghan nationals perceived as ‘Westernised’”, 2 September 2020, <https://www.justice.gov/eoir/page/file/1312176/download>, 12-13.

<sup>82</sup> Save the Children, “From Europe to Afghanistan: experiences of child returnees”, 2018, [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SC-From\\_Europe\\_to\\_Afghanistan-screen%201610.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SC-From_Europe_to_Afghanistan-screen%201610.pdf), 34.

<sup>83</sup> B. ROGGIO, “Taliban denounces ‘deviant beliefs,’ including ‘satanic western and disbelieving ideologies’”, 10 juni 2020, <https://www.longwarjournal.org/archives/2020/06/taliban-denounces-deviant-beliefs-including-satanic-western-and-disbelieving-ideologies.php>, geraadpleegd op 25 november 2020.

<sup>84</sup> RvV 27 november 2020, nr. 245004.

*Daarenboven is er in hoofde van de verzoekende partij geen sprake van perceptie, maar heeft zij zich daadwerkelijk westerse normen en waarden eigen gemaakt waarvan men redelijkerwijs niet van haar mag verwacht dat zij die op duurzame wijze verbergt. Er kan onder meer niet van haar verwacht worden dat ze bij een terugkeer naar haar regio van herkomst op duurzame wijze verbergt dat ze in België familie is van een Belgische vrouw met een christelijke achtergrond met wie ze samengewoond heeft, hier een relatie heeft met een Belgisch meisje van Ethiopische afkomst en voor gendergelijkheid is.”<sup>85</sup>*

Betrokkene toonde in dit geval aan dat dat er in haar hoofde sprake is van ‘verwesterd’ gedrag dat op een politieke overtuiging is gebaseerd en dat bijzonder belangrijk is voor haar om haar identiteit of morele integriteit te behouden. Hierdoor kan niet worden aangenomen dat zij het geheel van deze elementen op een duurzame wijze verborgen houdt bij een terugkeer naar Jalalabad. De Raad stelt dan ook vast dat de vrees voor vervolging omwille van een (toegedichte) politieke overtuiging in geval van terugkeer gegrond is. De Raad bevestigde ook dat er geen redelijke bescherming voorhanden is in het land van herkomst.

In het arrest van 11 juni 2020<sup>86</sup> kwam de RvV tot een gelijkaardige conclusie. De betrokkene, een jonge Hazara die in Syrië vocht en weigerde om zich aan te sluiten bij de Taliban werd erkend als vluchteling omwille van de vrees voor vervolging op grond van zijn ras en toegeschreven politieke overtuiging. Ook in het arrest van 5 februari 2020<sup>87</sup> oordeelde de RvV dat er een vrees voor vervolging was vanwege de vermeende politieke overtuiging, waarna verzoeker de vluchtelingenstatus verkreeg. De RvV bepaalde meer specifiek:

*“Il ressort enfin des déclarations du requérant que les exactions **qu’il fuit sont la conséquence du fait que les talibans estiment que le requérant – et d’autres membres de sa famille - contreviennent aux normes sociétales mises en place par ces derniers de par leur comportement.** Sa crainte peut, dès lors, être analysée (comme le préconise d’ailleurs le BEAA à la page 49 de ses « Country guidance » de juin 2019) comme une crainte d’être persécuté du fait de ses opinions politiques imputées au sens de l’article 48/3 de la loi du 15 décembre 1980.”<sup>88</sup>*

Verwestering is per definitie een gegeven dat zich pas afspeelt na het vertrek, dus kunnen er nog geen eerdere vrees of negatieve ervaringen aan gekoppeld worden.

---

<sup>85</sup> RvV 27 november 2020, nr. 245004, § 2.2.3.

<sup>86</sup> RvV 11 juni 2020, nr. 236785.

<sup>87</sup> RvV 5 februari 2020, nr. 232252.

<sup>88</sup> RvV 5 februari 2020, nr. 232252, §4.2.5.5.



UNHCR verduidelijkt in zijn Note on Burden and Standard of Proof<sup>89</sup> dat de evaluatie van het risico op vervolging van nature toekomstgericht is en dus inherent enigszins speculatief is. De afwezigheid van vervolging in het verleden is hierbij geen beslissende factor.

*“18. While by nature, an evaluation of risk of persecution is forward-looking and therefore inherently somewhat speculative, such an evaluation should be made based on factual considerations which take into account the **personal circumstances** of the applicant as well as the elements relating to the situation in the country of origin. 19. The applicant’s personal circumstances **would include** his/her background, experiences, personality and any other personal factors which could expose him/her to persecution. In particular, whether the applicant has previously suffered persecution or other forms of mistreatment and **the experiences of relatives and friends of the applicant as well as those persons in the same situation as the applicant are relevant factors to be taken into account**. Relevant elements concerning the situation in the country of origin would include general social and political conditions, the country’s human rights situation and record; the country’s legislation; the persecuting agent’s policies or practices, in particular towards persons who are in similar situation as the applicant, etc. While **past persecution** or mistreatment would weigh heavily in favour of a positive assessment of risk of future persecution, **its absence is not a decisive factor**. By the same token, the fact of past persecution is not necessarily conclusive of the possibility of renewed persecution, particularly where there has been an important change in the conditions in the country of origin.”*

Omdat de beoordeling van de gegronde vrees toekomstgericht is, is het eigen aan het vluchtelingenrecht dat nooit met zekerheid voorspeld kan worden dat een persoon effectief vervolgd zal worden in de toekomst. Daarnaast kunnen de gevolgen van een ‘verkeerde’ beslissing zeer ernstig zijn. De bewijsstandaard in het vluchtelingenrecht is daarom deze van de redelijke waarschijnlijkheid, zo stelt UNHCR:

*“State practice confirms that the test for well-foundedness **is less than “beyond a reasonable doubt” and also less than a “balance of probabilities”**. Various national courts have decided that the fear is well-founded if there is a **“reasonable possibility”**, or “good reason” to fear persecution. This is well illustrated by the U.S Supreme Court in *INS v. Cardoza-Fonseca*:*

---

<sup>89</sup> UNHCR, Note on Burden and Standard of Proof in Refugee Claims, 16 december 1998, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/3ae6b3338.html>.

*“There is simply no room in the United Nations definition for concluding that an applicant has a 10% chance of being shot, tortured, or otherwise persecuted, that she or he has no ‘wellfounded fear’ of the event happening...so long as an objective situation is established by the evidence, it need not be shown that the situation will probably result in persecution, but it is enough that persecution is a reasonable possibility”<sup>90</sup>*

#### **b. Daadwerkelijke verwestering**

In het geval van daadwerkelijke verwestering, bepaalt het EASO-rapport (2017) dat er zware straffen staan op de bekering van de Islam naar een andere religie of het atheïsme. Afhankelijk van de interpretatie van de Islam wordt de doodstraf in veel gevallen aanvaard. Ook is godslastering strafbaar met de doodstraf of met 20 jaar gevangenisstraf.<sup>91</sup> In het algemeen aanvaardt de Afghaanse maatschappij geen overtredingen van de Islam, en personen die worden beschuldigd van godslastering of het zwartmaken van religie kunnen het doelwit worden van geweld. Er is bijgevolg slechts weinig tolerantie ten aanzien van kritiek op of meningen die in strijd zijn met de Islam.<sup>92</sup> Daarnaast stelt het EASO-rapport (2017) dat Afghanen die “Westerse overtuigingen” omtrent huwelijk, seksualiteit, gendernormen, etc. hebben aangenomen, niet de mogelijkheid hebben om dit openlijk te belijden, aangezien dit maatschappelijk niet aanvaardbaar is.<sup>93</sup>

In dit verband kan verwezen worden naar de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie dat stelt dat van een verzoeker om internationale bescherming niet redelijkerwijs verwacht kan worden dat hij zijn godsdienst of seksuele geaardheid geheimhoudt om een risico op vervolging te vermijden. Omtrent de vrees voor vervolging wegens de godsdienst van een verzoeker om internationale bescherming stelt het Hof wat volgt:

*“De vrees voor vervolging van de verzoeker is gegrond zodra de bevoegde autoriteiten, gelet op diens persoonlijke situatie, van oordeel zijn dat **in redelijkheid** kan worden aangenomen dat hij bij terugkeer in zijn land van herkomst godsdienstige handelingen zal verrichten die hem blootstellen aan een werkelijk gevaar van vervolging. Bij de individuele beoordeling van een verzoek strekkende tot het verkrijgen van de vluchtelingenstatus **mogen die***

---

<sup>90</sup> UNHCR, Advisory Opinion on the Interpretation of the Refugee Definition, 23 december 2004, §11 beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/4551c0374.html>.

<sup>91</sup> EASO Country of Origin Information Report, “Afghanistan: individuals targeted under societal and legal norms”, December 2017, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/5a38ce314.html>, p. 24.

<sup>92</sup> EASO Country of Origin Information Report, “Afghanistan: individuals targeted under societal and legal norms”, December 2017, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/5a38ce314.html>, p. 27.

<sup>93</sup> EASO Country of Origin Information Report, “Afghanistan: individuals targeted under societal and legal norms”, December 2017, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/5a38ce314.html>, p. 104-105.

**autoriteiten van de asielzoeker redelijkerwijs niet verwachten dat hij van deze godsdienstige handelingen afziet.**<sup>94</sup>

### 1.2.2 Behoren tot een specifieke sociale groep

Ten tweede is de groep van jonge ‘verwesterde’ Afghanen op zich een specifieke sociale groep die een grond vormt tot vervolging, zowel door de Taliban als door de Afghaanse autoriteiten en binnen de gemeenschap (artikel 48/3, §4, d) Vw.).

Een groep vormt onder meer een specifieke sociale groep indien leden van die groep een kenmerk delen dat voor de identiteit of morele integriteit dermate fundamenteel is dat niet mag worden geëist dat zij dit opgeven, en de groep bovendien in haar directe omgeving als afwijkend wordt beschouwd (artikel 48/3, §4, d) Vw.).

Volgens de definitie van de UNHCR guidelines omvat de definitie van ‘sociale groep’:

*“A particular social group is a **group of persons who share a common characteristic** other than their risk of being persecuted, or who are perceived as a group by society. The characteristic will often be one which is **innate, unchangeable, or which is otherwise fundamental to identity, conscience or the exercise of one’s human rights.**”*<sup>102</sup>

Eenzijds zorgt de gepercipieerde verwestering er duidelijk voor dat men na terugkeer als afwijkend wordt beschouwd in de directe omgeving (zie ook *infra*). Anderzijds internaliseren jonge Afghanen door een jarenlang verblijf in het Westen bepaalde Westerse waarden en gewoonten die fundamenteel zijn voor hun identiteit. Asylos beschouwt verwesterde Afghanen dan ook als ‘targeted groups’ door de Taliban.<sup>103</sup> Het rapport van Asylos zegt hierover het volgende:

*“These young men who have spent time abroad have changed. **Their cultural, religious and traditional compass has been altered at an age where one is flexible and resilient, making it a challenge for them to fit into existing societal structures.** Some have learned another language or have adopted another religion; they have changed the way they dress or behave in society. They might have begun drinking alcohol. It is a real challenge for them to shed that skin and go back to the traditional ways. For example, when abroad, these*

<sup>94</sup> HvJ, Y en Z, 5 september 2012, gevoegde zaken C-71/11 en C- 99/11, § 80.

<sup>102</sup> UNHCR Guidelines on International Protection, “Membership of a particular social group” within the context of Article 1A(2) of the 1951 Convention and/or its 1967 Protocol relating to the Status of Refugees, 7 mei 2002, beschikbaar op: <https://www.unhcr.org/3d58de2da.pdf>, paragraaf 11.

<sup>103</sup> Asylos, Afghanistan COI Repository, 1-29 september 2021, 23 september 2021, beschikbaar op: <https://www.asylos.eu/Handlers/Download.ashx?IDMF=6c913def-dcf2-4255-975f-442155ca1249>, p. 29.

*young men had to make decisions by themselves on a daily basis, and without having the possibility to rely on a religious authority or the local jirga to provide guidance. They have become more individualist and empowered. The younger they are, the most difficult it is for them to re-integrate: a young Afghan male who arrived at 12 or 15 years old in the West usually attends school, makes friends, go out and grow up to be westernized. **A return to Afghanistan is then a shock. Society doesn't look kindly on those young men and refuse association with them: this means that it is very difficult for these young men to find wives, for example.**"<sup>104</sup>*

Omdat ze opvallen, lopen terugkeerders uit Europa eerst en vooral het risico geïsoleerd te worden door de Taliban.<sup>105</sup> In de studie van F. Stahlmann (2019) wordt gesteld dat het loutere feit dat iemand in Europa is geweest voldoende is om door deze beweging geïsoleerd te worden.<sup>106</sup>

Zo kwam de RvV in het arrest van 29 april 2020 tot de conclusie dat de verzoeker een gegronde vrees heeft voor vervolging in geval van terugkeer naar Afghanistan in de zin van artikel 48, 3 Vw. Deze angst is zowel geworteld in zijn etnische als religieuze achtergrond, hij is met name een Hazara moslim met sjiitische overtuiging, evenals in zijn lidmaatschap van een bepaalde sociale groep, die van 'verwesterde' Aghaanse jongeren.

Ook zorgt het behoren tot de specifieke sociale groep van jonge 'verwesterde' Afghanen voor een risico op vervolging binnen de gemeenschap. Afghaanse terugkeerders kunnen verstoot worden door hun gemeenschap. Hier zijn verschillende redenen voor. Eerst en vooral worden terugkeerders vaak gezien als 'besmet' door Westerse waarden, normen en gewoonten omwille van hun verblijf in het buitenland. Schuster en Majidi, experts in terugkeermigratie, hebben het in hun artikel "*What happens post-deportation? The experience of deported Afghans*" over terugkeerders uit Europa naar Afghanistan en het stigma van 'besmetting' dat hiermee gepaard gaat:

*"Life in the West is sometimes seen by community members as having 'contaminated' the teenagers and young adults who left for the UK at a young age and returned with visible and invisible signs of their cultural change (clothing, behaviour, accent etc.). Life in the UK is perceived as having had a negative impact on their development. In the case of one young man interviewed in 2009 and again in 2011, from Paghman district in Kabul province, **his return home led to clashes arising from his changed perspectives: 'They all bother me because I went to***

---

<sup>104</sup> Asylus, "Afghanistan: Situation of young male 'Westernised' returnees to Kabul", augustus 2017, [https://www.ecoi.net/en/file/local/1405844/1226\\_1503654307\\_afg2017-05-afghanistan-situation-of-young-male-westernised-returnees-to-kabul-1.pdf](https://www.ecoi.net/en/file/local/1405844/1226_1503654307_afg2017-05-afghanistan-situation-of-young-male-westernised-returnees-to-kabul-1.pdf), 39.

<sup>105</sup> *Ibid.*, 43

<sup>106</sup> F. STAHLMANN, "Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen", *Asylmagazin* 2019, (276) 279.

*the UK. They say I lost my culture, became a kafir ... all sorts of insults. **Another deportee – Habib – returned and was killed in our village last year. I left because I no longer felt safe. But now I have no employment, no stable income, no skills, no future and no family by my side.*** (Najib, 22)<sup>107</sup>

Naast het feit dat 'verwesterde' terugkeerders binnen de gemeenschap worden gezien als 'besmet', bestaat er ook een 'stigma of failure'. Dit wordt besproken door Schuster en Majidi in hun artikel "*Deportation Stigma and Re-migration*". Migratie naar Europa schept verwachtingen, aangezien Europa wordt gezien als een bestemming die veel kansen biedt. Als een migrant terugkeert, wordt dit in de gemeenschap dus vaak gezien als een bewijs van criminaliteit of luiheid en wordt de terugkeerder beschouwd als een mislukking.<sup>108</sup> Zelfs binnen zijn familie kan de terugkeerder slachtoffer worden van dit 'stigma of failure', bijvoorbeeld omdat de familie veel geld heeft betaald voor de reis naar Europa.<sup>109</sup> Het beschikken over sociale en familiale netwerken is echter essentieel om te overleven in de Afghaanse samenleving.<sup>110</sup>

Ook Emily Bowerman heeft het in een artikel voor de *Forced Migration Review* over het feit dat terugkeer wordt gezien als een mislukking of wordt geassocieerd met criminaliteit:

*"Throughout the research, it was clear that many of the young people wanted to hide the fact that they had been in the UK because, for example, return was seen as a failure or associated with criminality and for their perceived westernization which in turn affected their ability to secure work and housing and to reconnect with family."*<sup>111</sup>

Uit onderzoek van de wetenschappers Ceri Oeppen en Nassim Majidi uit 2015 naar vrijwillig teruggekeerde Afghanen uit Europa blijkt dat re-integratie een langdurig en complex proces is dat praktische en sociaal-culturele elementen omvat, en afhankelijk is van lokale sociale netwerken en sociaal kapitaal. Ook in Van Houte's gepubliceerde studie uit 2016 bleek dat terugkerende Afghanen met een zwakkere maatschappelijke 'inbedding' meer kans hadden om zich onbeschermd te voelen tegen algemeen geweld, en afhankelijk te worden van familie.<sup>112</sup>

---

<sup>107</sup> L. SCHUSTER en N. MAJIDI, "What happens post-deportation? The experience of deported Afghans", *Migration Studies* 2013, (1) 11.

<sup>108</sup> L. SCHUSTER en N. MAJIDI, "Deportation Stigma and Re-migration", *Journal of Ethnic and Migration Studies* 2015, (635) 635- 636. 635-652.

<sup>109</sup> Refugee Support Network, "After Return: Documenting the experiences of young people forcibly removed to Afghanistan", april 2016, [https://hubble-live-assets.s3.amazonaws.com/rsn/attachment/file/8/After\\_return\\_April\\_2016.pdf](https://hubble-live-assets.s3.amazonaws.com/rsn/attachment/file/8/After_return_April_2016.pdf), 22.

<sup>110</sup> NANSEN, "Nood aan bescherming voor Afghaanse verwesterde vrouw", 2020, <https://nansen-refugee.be/wp-content/uploads/2020/05/NANSEN-Profiel-2-20-Nood-aan-internationale-bescherming-van-Afghaanse-verwesterde-vrouw.pdf>, 10.

<sup>111</sup> E. BOWERMAN, "Risks Encountered after Forced Removal: The Return Experiences of Young Afghans", *Forced Migration Review*, 2017, (78) 79.

<sup>112</sup> EASO Country of Origin Information Report, "Afghanistan: individuals targeted under societal and legal norms", December 2017, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/5a38ce314.html>, p. 106.

Ook het EASO-rapport (2017) bepaalt hierover het volgende:

*“However, according to other sources, after a failed migration, some returned Afghans whose families invested in their journey reportedly **see them as a failure and they face familial stigma or pressure for this** (991). An Afghan programme officer who has worked with returnees for several international NGOs and frequently returns to the country (992), said that Afghans who go to Europe are thought to have ‘everything’ there, and when they return to Afghanistan, others have a difficult time understanding why someone would come back.*

*As a result, Afghans who are returned or sent back are suspected of having done something wrong like being involved with criminality, or, being flawed in some way that lead them to be sent back or returned. Some sources report Afghans who are returned feel embarrassed and humiliated by their return and do not seek available IOM assistance as a result.”<sup>113</sup>*

Doordat jonge ‘verwesterde’ Afghanen bij terugkeer worden gezien als ‘besmet’ en als een mislukking, lopen zij het risico slachtoffer te worden van afwijzing en geweld binnen de gemeenschap.<sup>114</sup>

Indien men zich zou afvragen of Afghanen vervolging zouden kunnen vermijden door zich eenvoudig aan deze regels te houden, of met andere woorden "het spel mee te spelen"<sup>115</sup>, zou een dergelijke eis in strijd zijn met het beginsel in het vluchtelingenrecht dat vluchtelingen niet gedwongen mogen worden om ontwijkende maatregelen te nemen, zoals discreet zijn over hun seksuele geaardheid, zich onthouden van hun religieuze praktijken of doen alsof zij de regerende partij steunen om vervolging te vermijden.

*“Any Afghan who does not genuinely adhere to the Taliban’s interpretation of Sharia law will have a good claim to Refugee Convention protection. **Those who have lived abroad for a longer period of time or have not recently lived under Taliban rule, for example if they resided in Kabul, may be particularly at risk of being seen to transgress these rules.***

*Indeed, the European Asylum Support Office’s Country Guidance report on Afghanistan notes that “Afghans identifying with Western values may also be targeted by insurgent groups, since they can be perceived as un-Islamic” (p.*

---

<sup>113</sup> EASO Country of Origin Information Report, “Afghanistan: individuals targeted under societal and legal norms”, December 2017, beschikbaar op <https://www.refworld.org/docid/5a38ce314.html>, p. 97.

<sup>114</sup> N. MAJIDI en L. HART, “Return and reintegration to Afghanistan: Policy implications”, *Migration Policy Practice* 2016, (36) 39.

<sup>115</sup> Zie ook EHRM 28 juni 2011, nr. 8319/07 en 11449/07, Sufi and Elmi v. United Kingdom, §92 en §275.



81). **Thus, living under Taliban rule may create a risk of persecution for reasons of religion, likely to fulfil the requirements for refugee status.**<sup>116</sup>

Het EASO-verslag (2020) bepaalt dat:

***“Afghan women and children who have become accustomed to the freedoms and independence in the West may have difficulties adjusting to Afghanistan’s social restrictions. Women can also be seen as ‘Westernised’ when they work outside the home, take part in public life, or have higher education. Women perceived as ‘Westernised’ may be perceived as contravening cultural, social, and religious norms, and may be subjected to violence from their family, conservative elements in society and insurgents.***

***With regard to men, societal attitudes towards ‘Westernised’ individuals are mixed. Men with ‘Western’ values or who return from western countries can be regarded with suspicion and may face stigmatisation or rejection.***<sup>117</sup>

NANSEN concludeert dat Afghanen die zich identificeren met westerse waarden het doelwit kunnen zijn van opstandelingengroepen, omdat zij kunnen worden gezien als onislamitisch, pro-regeringsgezind of als spionnen.<sup>118</sup> De daden waaraan personen die onder dit profiel vallen kunnen worden blootgesteld, kunnen neerkomen op vervolging (bijvoorbeeld geweld door familieleden, conservatieve elementen in de samenleving en opstandelingen). Nu de Taliban de macht heeft overgenomen in Afghanistan, is het risico op vervolging zowel in de plattelandsgebieden als in de steden nog groter, gelet op hun strikte interpretatie van de sharia.

Een ‘verwesterde’ Afghaanse onderdaan die aldus voor langere tijd in het buitenland verblijft, loopt een zeer groot risico te worden vervolgd in de zin van het VN-Vluchtelingenverdrag. De cumulatie van de verschillende vervolgingsgronden leidt ertoe dat zij moet worden erkend als vluchteling in de zin van het VN-Vluchtelingenverdrag.

---

<sup>116</sup> Refugee Law Initiative, “The fall of Kabul: International Protection in the context of the Armed Conflict and Violence in Afghanistan”, beschikbaar op <https://rli.blogs.sas.ac.uk/2021/09/01/the-fall-of-kabul-international-protection-in-the-context-of-the-armed-conflict-and-violence-in-afghanistan/>.

<sup>117</sup> EASO, “Country Guidance Afghanistan: common analysis and guidance note”, December 2020, beschikbaar op [https://easo.europa.eu/sites/default/files/Country\\_Guidance\\_Afghanistan\\_2020\\_0.pdf](https://easo.europa.eu/sites/default/files/Country_Guidance_Afghanistan_2020_0.pdf), p. 81.

<sup>118</sup> *Ibid.*

## 2. Subsidiaire bescherming: risico op onmenselijke en vernederende behandeling, gelet op het Taliban regime

Naast de vluchtelingenstatus, kan in ondergeschikte orde de subsidiaire beschermingsstatus toegekend worden. Overeenkomstig artikel 48/4 Vw.<sup>119</sup> en artikel 2, f) Kwalificatierichtlijn<sup>120</sup> wordt de subsidiaire beschermingsstatus toegekend aan de vreemdeling die een reëel risico op ernstige schade zou lopen en die zich niet onder de bescherming van dat land kan of, wegens dat risico, wil stellen.

Artikel 48/4, b) Vw. en Artikel 15, b) Kwalificatierichtlijn<sup>121</sup> voorzien in subsidiaire bescherming wanneer er sprake is van "foltering of onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing van een verzoeker in zijn land van herkomst".

Artikel 15, b) Kwalificatierichtlijn komt in het algemeen overeen met artikel 3 van het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden (EVRM). De rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) biedt derhalve relevante richtsnoeren om te beoordelen of een behandeling kan worden aangemerkt als ernstige schade in de zin van artikel 15, b) Kwalificatierichtlijn.<sup>122</sup>

Volgens het EASO-rapport (2020) bestrijken de termen 'onmenselijk' en 'vernederend' een breed scala van mishandelingen die een bepaald niveau van ernst bereiken.<sup>123</sup>

*“**Inhuman**’ refers to treatment or punishment which deliberately causes intense mental or physical suffering (which does not reach the threshold of torture).*

*‘**Degrading**’ refers to treatment or punishment which arouses in the victim feelings of fear, anguish and inferiority capable of humiliating or debasing them.*”<sup>124</sup>

---

<sup>119</sup> Artikel 48/4 Wet 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

<sup>120</sup> Richtlijn 2011/95/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming, beschikbaar op: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011L0095&from=NL>.

<sup>121</sup> Richtlijn 2011/95/EU inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming, en voor de inhoud van de verleende bescherming, beschikbaar op: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:337:0009:0026:NL:PDF>.

<sup>122</sup> HvJ 17 februari 2009, C-465/07, Elgafaji, punten 28 en 44.

<sup>123</sup> EASO, “Country Guidance Afghanistan: common analysis and guidance note”, December 2020, beschikbaar op [https://easo.europa.eu/sites/default/files/Country\\_Guidance\\_Afghanistan\\_2020\\_0.pdf](https://easo.europa.eu/sites/default/files/Country_Guidance_Afghanistan_2020_0.pdf), p. 96.

<sup>124</sup> EASO, “Country Guidance Afghanistan: common analysis and guidance note”, December 2020, beschikbaar op [https://easo.europa.eu/sites/default/files/Country\\_Guidance\\_Afghanistan\\_2020\\_0.pdf](https://easo.europa.eu/sites/default/files/Country_Guidance_Afghanistan_2020_0.pdf), p. 96.



De beoordeling of een behandeling of bestraffing onmenselijk of vernederend is, impliceert voorts een subjectieve afweging door de persoon die een dergelijke behandeling of bestraffing ondergaat. Een specifiek doel van de dader (bijvoorbeeld het verkrijgen van informatie of een bekentenis, straffen, intimideren) is in dit verband niet vereist.<sup>125</sup>

## **2.1 Schrikbewind van de Taliban**

Hoewel de Taliban vrede en stabiliteit beloven, worden deze beloften met veel scepsis onthaald. Er is immers geen enkele garantie dat de Taliban niet zal terugkeren naar het eerdere schrikbewind. Op hun eerste persconferentie op 17 augustus 2021, nadat ze de controle over Kabul hadden overgenomen, verklaarde de woordvoerder van de Taliban Zabihullah Mujahid:

*“that the Taliban regarded the war in Afghanistan as over and, contrary to their actions in the 1990s, vowed no reprisals against former enemies and adversaries going forward.”<sup>126</sup>*

De *Danish Immigration Service* stelt echter het volgende in het COI rapport over Afghanistan van september 2021:

*“According to SER, there are, however, **no reason to believe that this will be the case since there have been no indications during the last 20 years that Taliban have moderated their conservative interpretations of Islam.** This has been documented in areas, which the movement have governed throughout the of course of the conflict.”<sup>127</sup>*

Voorts stelt het rapport dat:

*“During the course of the Taliban offensive, as well as after the conquest of Kabul, **there have been reports of the Taliban targeting members of the civilian population and the Afghan military as well their families.** According to SER, members of Taliban have been going door to door and arresting or threatening family members of targeted individuals. He explained how members of the Taliban came to the house in Kabul of a colleague of his knocking on the door. Being a journalist, he was hiding inside his house with*

---

<sup>125</sup> EASO, “Country Guidance Afghanistan: common analysis and guidance note”, December 2020, beschikbaar op [https://easo.europa.eu/sites/default/files/Country\\_Guidance\\_Afghanistan\\_2020\\_0.pdf](https://easo.europa.eu/sites/default/files/Country_Guidance_Afghanistan_2020_0.pdf), p. 96.

<sup>126</sup> The New York Times, Taliban Promise Peace, but Doubt and Fear Persist, 18 August 2021, beschikbaar op: <https://www.nytimes.com/2021/08/17/world/asia/taliban-leaders-kabul.html>.

<sup>127</sup> Danish Immigration Service, Afghanistan: recent developments in the security situation, impact on civilians and targeted individuals, September 2021, beschikbaar op: [https://www.ecoi.net/en/file/local/2060188/Afghanistan\\_Targetedindiv\\_FINAL.pdf](https://www.ecoi.net/en/file/local/2060188/Afghanistan_Targetedindiv_FINAL.pdf), p. 17.

*his family and the Taliban left. He had been warned over the telephone by his neighbour and he immediately thereafter moved to a hotel, knowing that the Taliban knew his address”.*<sup>128</sup>

*It should also be noted that the Taliban does not constitute the only actor in Afghanistan, and that other actors may target vulnerable individuals.”*<sup>129</sup>

Heather Barr, women’s rights director bij Human Rights Watch stelt het volgende:

*“The Taliban have tried to reassure the world that they respect human rights, including the rights of women and girls, but the rules instructing their officials are a patchwork of **abusive policies enforcing gender and LGBT discrimination, and harsh repression of autonomy and free expression.**”*<sup>130</sup>

Het rapport van Human Rights Watch (2021) stelt dat Taliban-functionarissen in de provincies van Afghanistan een handboek gebruiken dat strengere regels oplegt dan het onrechtmatige beleid dat hun leiders in Kaboel hebben aangekondigd. Bovendien houden de Taliban-autoriteiten zich vaak niet aan de rechten die in het handboek van het Taliban-Ministerie ‘Vice and Virtue’ worden beschermd. In het handboek ontmoedigt de Taliban mensen:

*“helping, befriending...infidels” and instructs religious leaders to **advise men on growing their beards.** Those who fail to pray or fast as required by religious obligations are to be reported. It **prohibits parties and listening to music audible outside a home, cinemas, gambling, and “inappropriate use of tape cassettes, dish antenna, computer and mobile.**”*<sup>131</sup>

De Taliban hanteert een parallel rechtsstelsel dat gebaseerd is op een strikte interpretatie van de sharia. Naast executies leidt de werking van dit systeem tot straffen die volgens UNAMA wreed, onmenselijk en vernederend zijn.<sup>132</sup> Reeds enkele dagen na de overname door de Taliban zijn er al de eerste bewijzen van grove mensenrechtenschendingen:

---

<sup>128</sup> Danish Immigration Service, Afghanistan: recent developments in the security situation, impact on civilians and targeted individuals, September 2021, beschikbaar op: [https://www.ecoi.net/en/file/local/2060188/Afghanistan\\_Targetedindivid\\_FINAL.pdf](https://www.ecoi.net/en/file/local/2060188/Afghanistan_Targetedindivid_FINAL.pdf), p. 17.

<sup>129</sup> Danish Immigration Service, Afghanistan: recent developments in the security situation, impact on civilians and targeted individuals, September 2021, beschikbaar op: [https://www.ecoi.net/en/file/local/2060188/Afghanistan\\_Targetedindivid\\_FINAL.pdf](https://www.ecoi.net/en/file/local/2060188/Afghanistan_Targetedindivid_FINAL.pdf), p. 18.

<sup>130</sup> Human Rights Watch, Afghanistan: Taliban ‘Vice’ Handbook Abusive, 29 oktober 2021, beschikbaar op: <https://www.hrw.org/news/2021/10/29/afghanistan-taliban-vice-handbook-abusive>.

<sup>131</sup> Human Rights Watch, Afghanistan: Taliban ‘Vice’ Handbook Abusive, 29 oktober 2021, beschikbaar op: <https://www.hrw.org/news/2021/10/29/afghanistan-taliban-vice-handbook-abusive>.

<sup>132</sup> EASO, “Country Guidance Afghanistan: common analysis and guidance note”, December 2020, beschikbaar op [https://easo.europa.eu/sites/default/files/Country\\_Guidance\\_Afghanistan\\_2020\\_0.pdf](https://easo.europa.eu/sites/default/files/Country_Guidance_Afghanistan_2020_0.pdf), p. 101.

*“More broadly, the United Nations secretary-general warned of having received “chilling reports of severe restrictions on human rights” across Afghanistan since the Taliban began its takeover.”<sup>133</sup>*

Alsook,

*According to a confidential document by the UN's threat assessment consultants seen by AFP, militants were also screening people on the way to Kabul airport.*

*“They are targeting the families of those who refuse to give themselves up, and prosecuting and punishing their families ‘according to sharia law’,” Christian Nellemann, the group’s executive director, told AFP.*

*“We expect both individuals previously working with NATO/US forces and their allies, alongside... their family members to be exposed to torture and executions.”<sup>134</sup>*

Ook AP News verspreidde op 23 september 2021 volgend bericht:

*“One of the founders of the Taliban and the chief enforcer of its harsh interpretation of Islamic law when they last ruled Afghanistan said **the hard-line movement will once again carry out executions and amputations of hands, though perhaps not in public.**”<sup>135</sup>*

En

*“On at least two occasions in the last week, Kabul men have been packed into the back of a pickup truck, their hands tied, and were paraded around to humiliate them. In one case, their faces were painted to identify them as thieves. In the other, stale bread was hung from their necks or stuffed in their mouth. It wasn’t immediately clear what their crimes were.”*

Graeme Smith van de International Crisis Group stelt:

---

<sup>133</sup> The New York Times, Taliban Promise Peace, but Doubt and Fear Persist, 17 augustus 2021, te consulteren op: <https://www.nytimes.com/2021/08/17/world/asia/taliban-leaders-kabul.html>.

<sup>134</sup> The Journal, Fears grow Taliban are breaking promises to pardon opponents, 20 augustus 2021, te consulteren op: <https://www.thejournal.ie/protesters-vent-defiance-against-taliban-amid-uncertainty-in-afghanistan-5527292-Aug2021/>.

<sup>135</sup> AP News, Taliban Official: Strict punishment, executions will return, 23 september 2021, beschikbaar op: <https://apnews.com/article/religion-afghanistan-kabul-taliban-22f5107f1dbd19c8605b5b5435a9de54>.

*“There is a generation “more radical than the mainstream Taliban” (...) The new Taliban rulers are “going to have their hands full”.<sup>136</sup>*

Ook het recent verslag van Amnesty International (september 2021) uit haar bezorgdheid over de situatie:

***“The human rights situation in Afghanistan is dire. Despite the image the Taliban tried to portray of themselves as a reformed group that will protect the rights of women and guarantee freedom of expression, it has becoming increasingly clear that those guarantees are already failing, merely weeks into their takeover of the country. Reports of killings, torture, and the cutting off of essential supplies to civilians in Panjshir where active conflict is ongoing, are evidence of war crimes committed by the Taliban.”<sup>137</sup>***

Hoewel in de meeste recente geweldsverslagen de nadruk wordt gelegd op de risico's voor voormalige regeringsambtenaren, voormalige leden van de nationale strijdkrachten en personen die met de internationale strijdkrachten hebben samengewerkt, brengt het leven onder Taliban-regime voor de bevolking in het algemeen eigen risico's met zich mee.<sup>138</sup>

*“Asylum litigation in the past few years, in jurisdictions like the UK, centred on the reasonableness of internal relocation to Kabul precisely because it was accepted that some Afghans from areas controlled by the Taliban would be at risk if they returned home. The fall of Kabul means that a return to Afghanistan today is a return to living under Taliban rule, based on a strict interpretation of Sharia law.”<sup>139</sup>*

De zorgwekkende veiligheidssituatie in Afghanistan voor burgers wordt door het UNAMA-verslag (2021) bevestigd:

***“Also reported by UNAMA was the imposition of restrictions on individual's rights in respect of personal and social freedoms in areas newly captured by the Taliban, causing communities to fear for women, some ethnic and***

---

<sup>136</sup> Financial Times, “Afghanistan’s young Talibs: ‘No compromise with the enemy of our martyrs’”, 18 september 2021, beschikbaar op: <https://www.ft.com/content/42f8f200-16ec-494e-90b4-e0a4fd2f47b9>.

<sup>137</sup> Amnesty International, “The fate of thousands hanging in the balance: Afghanistan’s fall into the hands of the Taliban”, 8 september 2021, beschikbaar op: [https://www.amnesty-international.be/sites/default/files/bijlagen/20210921\\_briefing\\_afghanistan.pdf](https://www.amnesty-international.be/sites/default/files/bijlagen/20210921_briefing_afghanistan.pdf), p. 27.

<sup>138</sup> Refugee Law Initiative, “The fall of Kabul: International Protection in the context of the Armed Conflict and Violence in Afghanistan”, beschikbaar op <https://rli.blogs.sas.ac.uk/2021/09/01/the-fall-of-kabul-international-protection-in-the-context-of-the-armed-conflict-and-violence-in-afghanistan/>.

<sup>139</sup> Refugee Law Initiative, “The fall of Kabul: International Protection in the context of the Armed Conflict and Violence in Afghanistan”, beschikbaar op <https://rli.blogs.sas.ac.uk/2021/09/01/the-fall-of-kabul-international-protection-in-the-context-of-the-armed-conflict-and-violence-in-afghanistan/>.

**religious minorities, as well as human rights defenders and those who speak out against the Taliban.**"<sup>140</sup>

Ook de *UN High Commissioner for Human Rights*, Michelle Bachelet, is van oordeel dat de recente gebeurtenissen in Afghanistan de nood aan internationale bescherming van Afghanen hebben vergroot.<sup>141</sup>

*"I am concerned by **reports of civilian casualties and human rights abuses**, as a result of the fighting in Panjshir valley, as well as the growing hardship caused by the dire humanitarian situation there.*

*Facing deepening humanitarian and economic crisis, the country has entered a new and perilous phase, **with many Afghans profoundly concerned for their human rights, particularly women, ethnic and religious communities**. Although the Taliban has issued public statements purporting to grant amnesty to former security personnel and civil servants; prohibiting house-to-house searches; and assuring women's rights under Islamic law, information that we have cross-checked to the extent possible, and which we assess to be well-founded, **indicates that practice on the ground has often contradicted these stated commitments**.*

*Importantly, and in contradiction to assurances that the Taliban would uphold women's rights, **over the past three weeks women have instead been progressively excluded from the public sphere**. In many areas, they are prohibited from appearing in public spaces without a male chaperone. In numerous professional sectors women face increasing restrictions. **Taliban representatives have limited girls' access to education, with girls over 12 prohibited from attending school in several locations**.*

***The Taliban have dismantled many Departments of Women's Affairs across Afghanistan, taking over their offices and equipment, and gaining access to sensitive files and threatening their personnel**. Women's civil society groups have been accused of lewdness and spreading anti-Islamic ideas in the communities. Women have been in some instances instructed to*

---

<sup>140</sup> UNAMA, "Reports on the protection of civilians in armed conflict", juli 2021, beschikbaar op [https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama\\_poc\\_midyear\\_report\\_2021\\_26\\_july.pdf](https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama_poc_midyear_report_2021_26_july.pdf) p. 1, 2, 5, 10, 11

<sup>141</sup> United Nations Human Rights Office of the High Commissioner, Oral update on the situation of human rights in Afghanistan, beschikbaar op <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27445&LangID=E>.

*stay in their homes, purportedly for their own safety, because Taliban forces were "not trained to deal with women".<sup>142</sup>*

Voorts blijkt uit verschillende rapporten dat er dodelijk geweld wordt gebruikt, alsook willekeurige arrestaties, illegale detentie en slechte gevangenisomstandigheden:

***"On 7 September, two men were shot and killed, and seven others wounded during a protest in Herat. That same day in Kabul, reports indicate that protestors were beaten, and that several women and up to 15 journalists were detained. On 8 September, during a protest in Kabul, the Taliban detained at least five journalists and severely beat two of them for several hours.***

Daarnaast lopen LGBTI-mensen een groot risico op vervolging in Afghanistan onder het Taliban-bewind. Amnesty International (2021) deelt deze bezorgdheid:

***"In 2018, the Afghanistan government adopted a new penal code that explicitly criminalized consensual same sex relations.<sup>79</sup> Under the domestic law, engaging in same sex relations could attract long jail terms, but Amnesty International, FIDH and OMCT are concerned that under the strict interpretation of Sharia law by the Taliban, anyone accused of same sex relations could face the death sentence or extra judicial executions."<sup>143</sup>***

Ook 'India Today' uitte deze bezorgdheid:

***"After the return of the Taliban regime in Afghanistan, members of the LGBTQ+ community are forced to live in hiding in fear of their lives. They urged human rights advocates outside the country to help them escape the Taliban regime."<sup>144</sup>***

Bovendien worden kinderen volgens Human Rights Watch (2021) nog steeds ingezet als strijders in de gewapende conflicten:

***"For more than two decades, the Taliban have put children on the front lines of Afghanistan's armed conflicts. They have used children as fighters, to plant and detonate improvised explosive devices (IEDs), and as suicide***

---

<sup>142</sup> United Nations Human Rights Office of the High Commissioner, Oral update on the situation of human rights in Afghanistan, beschikbaar op <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27445&LangID=E>.

<sup>143</sup> Amnesty International, "The fate of thousands hanging in the balance: Afghanistan's fall into the hands of the Taliban", 8 september 2021, beschikbaar op: [https://www.amnesty-international.be/sites/default/files/bijlagen/20210921\\_briefing\\_afghanistan.pdf](https://www.amnesty-international.be/sites/default/files/bijlagen/20210921_briefing_afghanistan.pdf), p. 12.

<sup>144</sup> India Today, "We'll be killed: Afghanistan's LGBTQ+ community forced to live in hiding under Taliban regime, 18 september 2021, beschikbaar op: <https://www.indiatoday.in/world/story/abandoned-and-angry-afghanistan-s-lgbtq-community-forced-to-live-in-hiding-under-taliban-regime-1854177-2021-09-18>.



**bombers.** *Thousands of children may remain in their ranks today.”* “The Taliban have denied that they use children in “jihadic operations” and their code of conduct states that “boys without beards” are not allowed in military centers. Nevertheless, **the U.N. has verified hundreds of individual cases in which the Taliban have recruited and used children in recent years, including a sharp spike in 2020, and warned that the true figures are likely much higher.**”<sup>145</sup>

Ook Human Rights Watch (2021) maakt melding van honderden individuele gevallen waarin de Taliban kinderen hebben gerekruteerd en gebruikt, waaronder een sterke stijging in 2020, waarbij er werd opgemerkt dat de werkelijke cijfers hoogstwaarschijnlijk veel hoger liggen.<sup>146</sup>

Sinds de machtsovername van de Taliban is de toegang tot gezondheidszorg sterk beperkt. Alle voorzorgsmaatregelen in verband met COVID-19 zijn weggefallen. De wereldgezondheidsorganisatie (WHO) stelt dat de gezondheidszorg in Afghanistan dringend aangepakt en beschermd moet worden:

**“Only 17% of all Sehatmandi health facilities are now fully functional. This breakdown in health services is having a rippling effect on the availability of basic and essential health care, as well as on emergency response, polio eradication, and COVID-19 vaccination efforts. Nine of 37 COVID-19 hospitals have already closed, and all aspects of the COVID-19 response have dropped, including surveillance, testing, and vaccination. Prior to August this year, 2.2 million people had been vaccinated against COVID-19. In recent weeks, vaccination rates have decreased rapidly while 1.8 million COVID-19 vaccine doses in country remain unused.”**<sup>147</sup>

De United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA) meldt dezelfde problemen:

*“Most public health facilities and hospitals are reportedly running short of medication and other basic supplies. The situation in Uruzgan province is reportedly particularly dire with medical staff including doctors who have not been paid for months quitting. Currently, other health facilities supported by NGOs such as the Mirwais hospital in Kandahar province and Bost hospital in*

---

<sup>145</sup> Human Rights Watch, ‘[This is our opportunity to end the Taliban’s use of child soldiers](https://www.hrw.org/news/2021/09/20/our-opportunity-end-talibans-use-child-soldiers)’, 20 September 2021, beschikbaar op: <https://www.hrw.org/news/2021/09/20/our-opportunity-end-talibans-use-child-soldiers>.

<sup>146</sup> Human Rights Watch, Afghanistan: Taliban ‘Vice’ Handbook Abusive, 29 oktober 2021, beschikbaar op: <https://www.hrw.org/news/2021/10/29/afghanistan-taliban-vice-handbook-abusive>.

<sup>147</sup> WHO, Statement van Dr. Tedros Adhanom Ghebreyesus, Director-General of the World Health Organization, and Dr. Ahmed Al-Mandhari, WHO Regional Director for the Eastern Mediterranean on their visit to Kabul, 22 september 2021, beschikbaar op: <https://www.who.int/news/item/22-09-2021-acute-health-needs-in-afghanistan-must-be-urgently-addressed-and-health-gains-protected>.

*Lashkargah city in Hilmand province continue to function but are overstretched and facing an increasing number of patients from rural areas.*<sup>148</sup>

Bij alle voorgaande beperkingen baseert de Taliban zich op de strikte interpretatie van de sharia:

*“The Taliban have also brought back the ministry for promotion of virtue and prevention of vice, a **notorious enforcement body that was one of the most hated institutions when they last controlled Afghanistan.** Its main function was to police the **Taliban’s extreme interpretation of Islamic law**”<sup>149</sup>*

En

*“In his first statement since the Taliban seized power last month, (supreme leader) Akhundzada said Afghanistan’s new rulers were committed to all international laws, treaties and commitments not in conflict with Islamic law. **In the future, all matters of governance and life in Afghanistan will be regulated by the laws of the holy sharia**”<sup>150</sup>*

De UN High Commissioner for Human Rights, Michelle Bachelet, concludeert:

*“**All Afghans are entitled to fundamental rights and freedoms.** Moreover, Afghan women and girls have equal rights to men and boys. **Their access to all basic services, including education, as well as their active and meaningful participation in all spheres of public, economic, social and political life, is essential for the development of Afghanistan,** and the United Nations will maintain the utmost vigilance in this respect.”<sup>151</sup>*

## **2.2 Analogie bewind Al-Shabaab**

Er kan een analogie worden getrokken tussen de hierboven beschreven situatie en het leven onder het bewind van Al-Shabaab in bepaalde delen van Somalië. In de zaak Sufi & Elmi concludeerde het Europees Hof voor de Rechten van de Mens dat

---

<sup>148</sup> OCHA, Afghanistan: Weekly Humanitarian Update (30 augustus – 5 september 2021), 13 september 2021, beschikbaar op: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/afghanistan\\_h umanitarian\\_weekly\\_5\\_sep.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/afghanistan_h umanitarian_weekly_5_sep.pdf).

<sup>149</sup> The Guardian, “Taliban name all-male Afghan cabinet including minister wanted by FBI, 7 september 2021, beschikbaar op: [https://www.theguardian.com/world/2021/sep/07/taliban-name-afghanistans-new-government?CMP=Share\\_AndroidApp\\_Other](https://www.theguardian.com/world/2021/sep/07/taliban-name-afghanistans-new-government?CMP=Share_AndroidApp_Other).

<sup>150</sup> The Guardian, “Taliban name all-male Afghan cabinet including minister wanted by FBI, 7 september 2021, beschikbaar op: [https://www.theguardian.com/world/2021/sep/07/taliban-name-afghanistans-new-government?CMP=Share\\_AndroidApp\\_Other](https://www.theguardian.com/world/2021/sep/07/taliban-name-afghanistans-new-government?CMP=Share_AndroidApp_Other).

<sup>151</sup> United Nations Human Rights Office of the High Commissioner, Oral update on the situation of human rights in Afghanistan, beschikbaar op: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27445&LangID=E>.



de in de door Al-Shabaab gecontroleerde gebieden het algemene geweld het geringst was, maar dat de mensenrechtensituatie er het slechts was:

*“The Court observes that the situation of general violence is not the only risk that a returnee might have to face if he were to relocate to another part of southern and central Somalia. According to the country reports, the areas with the lowest levels of generalised violence are the areas under the control of al-Shabaab (see paragraphs 92 and 159, above), which are also the areas reported to have the worst human rights conditions (see paragraphs 94, 104, 128 and 164-168, above). Consequently, even if a returnee could travel to and settle in his home area without being exposed to a real risk of ill-treatment on account of the situation of general violence, **he might still be exposed to a real risk of ill-treatment on account of the human rights situation.**”<sup>152</sup>*

Al-Shabaabs strikte uitlegging van de sharia, die veel verder gaat dan de traditionele interpretatie van de islam in Somalië, en de toepassing ervan op degenen die in de door hen gecontroleerde gebieden wonen of er doorheen reizen, vormen een *“repressive form of social control”*<sup>153</sup> Het EHRM vat het bewijs samen als volgt:

*“Al-Shabaab “are concerned with every little detail of daily life, including men’s and women’s style of dress, the length of men’s beards, the style of music being listened to and the choice of mobile phone ringtone. Women appear to be particularly targeted. **In addition to strict dress codes, women in al-Shabaab controlled areas are not permitted to go out in public with men, even with male relatives, and have been ordered to close their shops as commercial activity permitted them to ‘mix with men’**”<sup>154</sup>*

Uit verschillende berichtgeving en verslagen blijkt dat de Taliban in Afghanistan een gelijkaardige strikte interpretatie van de sharia hanteert, alsook een strikte controle op het dagelijks leven van de Afghaanse onderdanen. Op 5 september 2021 vaardigde het ministerie van Onderwijs, dat nu onder controle van de Taliban staat, een decreet uit dat voorschrijft dat alle vrouwelijke studenten, docenten en personeelsleden van hogescholen en universiteiten een islamitische zwarte abaya en een niqab moeten dragen die het haar, het lichaam en het grootste deel van het gezicht bedekken, en dat zij handschoenen moeten dragen.<sup>155</sup>

---

<sup>152</sup> EHRM nr. 8319/07 and 11449/07, 28 juni 2011, Sufi and Elmi v. United Kingdom, beschikbaar op: <https://www.refworld.org/cases/ECHR.4e09d29d2.html>, paragraaf 272.

<sup>153</sup> EHRM nr. 8319/07 and 11449/07, 28 juni 2011, Sufi and Elmi v. United Kingdom, beschikbaar op: <https://www.refworld.org/cases/ECHR.4e09d29d2.html>, paragraaf 273.

<sup>154</sup> *Ibid.*

<sup>155</sup> Amnesty International, “The fate of thousands hanging in the balance: Afghanistan’s fall into the hands of the Taliban”, 8 september 2021, beschikbaar op: [https://www.amnesty-international.be/sites/default/files/bijlagen/20210921\\_briefing\\_afghanistan.pdf](https://www.amnesty-international.be/sites/default/files/bijlagen/20210921_briefing_afghanistan.pdf), p. 9.

De zorgwekkende situatie voor vrouwen en meisjes wordt bevestigd door het rapport van Human Rights Watch (2021):

*“Since taking over the city on August 12, 2021, the Taliban have instilled fear among women and girls by searching out high-profile women; **denying women freedom of movement outside their homes; imposing compulsory dress codes; severely curtailing access to employment and education; and restricting the right to peaceful assembly.**”<sup>156</sup>*

Verschillende vrouwen rapporteerden:

*“that immediately after the Taliban’s arrival, they found themselves trapped indoors, afraid to leave their house without a male family member or because of **dress restrictions, with their access to education and employment fundamentally changed or ended entirely.** They said they faced economic anxieties due to lost income and their inability to work. They also faced distress and other **mental health consequences** as they contemplated an abrupt end to the dreams they had worked toward for many years.”<sup>157</sup>*

Voorts stelt het rapport van Amnesty International (2021) het volgende:

*“On 17 September the Taliban announced that boys would begin secondary, high school and religious school from Saturday the 18 of September **but made no mention of when girls would begin school.**”<sup>158</sup>*

*“It should also be noted that in areas that were already under Taliban control prior to 15 August, **many schools were either destroyed by the Taliban, or girls were prohibited from attending school past grade six.**”<sup>159</sup>*

Het rapport van Human Rights Watch (2021) stelt dat Taliban-functionarissen in de provincies van Afghanistan een handboek gebruiken dat strengere regels oplegt dan het onrechtmatige beleid dat hun leiders in Kaboel hebben aangekondigd. In het handboek staat dat iedereen de rechten van vrouwen moet eerbiedigen, waaronder het recht om niet tot een huwelijk te worden gedwongen. De Taliban heeft het risico

---

<sup>156</sup> Human Rights Watch, Afghanistan: Taliban abuses cause widespread fear, 23 september 2021, beschikbaar op: <https://www.hrw.org/news/2021/09/23/afghanistan-taliban-abuses-cause-widespread-fear>.

<sup>157</sup> Human Rights Watch, Afghanistan: Taliban abuses cause widespread fear, 23 september 2021, beschikbaar op: <https://www.hrw.org/news/2021/09/23/afghanistan-taliban-abuses-cause-widespread-fear>.

<sup>158</sup> Amnesty International, “The fate of thousands hanging in the balance: Afghanistan’s fall into the hands of the Taliban”, 8 september 2021, beschikbaar op: [https://www.amnesty-international.be/sites/default/files/bijlagen/20210921\\_briefing\\_afghanistan.pdf](https://www.amnesty-international.be/sites/default/files/bijlagen/20210921_briefing_afghanistan.pdf), p. 9.

<sup>159</sup> Amnesty International, “The fate of thousands hanging in the balance: Afghanistan’s fall into the hands of the Taliban”, 8 september 2021, beschikbaar op: [https://www.amnesty-international.be/sites/default/files/bijlagen/20210921\\_briefing\\_afghanistan.pdf](https://www.amnesty-international.be/sites/default/files/bijlagen/20210921_briefing_afghanistan.pdf), p. 10.

van gedwongen huwelijken echter sterk verhoogd door middelbare meisjesscholen te sluiten en strenge beperkingen op te leggen aan vrouwen die naar de universiteit gaan:

*“Research from around the world identifies lack of access to education for girls as one of the major risk factors driving child marriage. Another driver of child marriage is poverty: Afghanistan’s aid-dependent economy has toppled as donors have withheld funds for reasons including the Taliban’s closure of girls’ secondary schools.”<sup>160</sup>*

Uit het verslag van Human Rights Watch (2020) wordt benadrukt dat deze strikte interpretatie van de sharia verregaande gevolgen heeft voor het dagelijks leven van de Afghaanse onderdanen:

*“The Taliban’s rights record was characterized by **systematic violations against women and girls; cruel corporal punishments, including executions; and extreme suppression of freedom of religion, expression, and education.**”<sup>161</sup>*

*“**Strict social norms regarding dress**—especially for women—and women’s movements are common among communities in much of rural Afghanistan, including in conservative government-held areas. However, in both government-held and Taliban-held areas where such restrictions exist, some residents, particularly younger Afghans, have resisted these constraints in seeking more freedom. Moreover, in more diverse or urbanized areas, **Taliban officials have sanctioned and reinforced rigid social controls in communities that had previously not observed such practices.**”<sup>162</sup>*

Op 8 september 2021 legde een Taliban-functionaris een verklaring af aan de media dat vrouwen niet aan sport zouden mogen deelnemen. Het plaatsvervangend hoofd van de culturele commissie van de Taliban zei vorige week nog dat vrouwensport noch gepast, noch noodzakelijk werd geacht.<sup>163</sup> UN *Human Rights experts* uitten hun bezorgdheid over deze zorgwekkende situatie:

---

<sup>160</sup> Human Rights Watch, Afghanistan: Taliban ‘Vice’ Handbook Abusive, 29 oktober 2021, beschikbaar op: <https://www.hrw.org/news/2021/10/29/afghanistan-taliban-vice-handbook-abusive>.

<sup>161</sup> Human Rights Watch, “You have no right to complain: education, social restrictions, and Justice in Taliban-held Afghanistan”, beschikbaar op: [https://www.hrw.org/sites/default/files/media\\_2020/06/afghanistan0620\\_web\\_0.pdf](https://www.hrw.org/sites/default/files/media_2020/06/afghanistan0620_web_0.pdf), p. 1.

<sup>162</sup> Human Rights Watch, “You have no right to complain: education, social restrictions, and Justice in Taliban-held Afghanistan”, beschikbaar op: [https://www.hrw.org/sites/default/files/media\\_2020/06/afghanistan0620\\_web\\_0.pdf](https://www.hrw.org/sites/default/files/media_2020/06/afghanistan0620_web_0.pdf), p. 5.

<sup>163</sup> United Nations Human Rights Office of the High Commissioner, ‘Afghanistan: UN experts deplore women sports ban, call for rigorous response’, beschikbaar op: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27454&LangID=E>.

*“The 8 September statement suggesting exclusion of women in sports - coinciding with the announcement of an all-male interim government - is only one of the Taliban’s moves to arbitrarily **deprive women and girls of their participation in public and cultural life** reported in recent days, including **arrests of women protesters, the ordering of some women to stay away from their workplaces, as well as exclusion from some educational settings and segregation in others. Taken together this suggests a deteriorating human rights situation in the country.**”<sup>164</sup>*

*“This pronouncement that women do not need sports and may not participate in sports suggests a return to the Taliban’s grim history of **systematically excluding women from public life and practicing gender apartheid,**”<sup>165</sup>*

Voorts verbieden de Taliban onderwijs aan meisjes in het middelbaar:

*“The Ministry of Higher Education announced on Sunday that some subjects **which contrast with Islam’s Sharia** will be dropped from the higher education curriculum.*

*It comes as private universities and other higher education institutions reopened about a week ago **in which classes were divided by gender.** Acting Minister of Higher Education Shaikh Abdul Baqi Haqqani said on Sunday **that mixed classes between girls and boys are not acceptable and some changes will be brought to the curriculum. He said changes will be based on Islamic Sharia.**”<sup>166</sup>*

Het rapport van Human Rights Watch (2021) stelt dat de Taliban wijdverspreide angst creëert:

*“Women leaders were eventually able to have some discussions with two Taliban officials, but without significant concessions or assurances on the issues the women were concerned about: their freedom of movement, especially whether they would need to have a mahram with them at all times;*

---

<sup>164</sup> United Nations Human Rights Office of the High Commissioner, ‘Afghanistan: UN experts deplore women sports ban, call for rigorous response, beschikbaar op: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27454&LangID=E>.

<sup>165</sup> *Ibid.*

<sup>166</sup> TOLO News, “Afghan Education Ministry to modify curriculum”, 13 september 2021, beschikbaar op: <https://tolonews.com/afghanistan-174624>; zie ook: New York Times, “A harsh new reality for Afghan Women and Girls in Taliban-Run Schools, beschikbaar op: <https://www.nytimes.com/2021/09/20/world/asia/afghan-girls-schools-taliban.html>”; The Guardian, “Taliban ban girls from secondary education in Afghanistan, 17 september 2021, beschikbaar op: <https://www.theguardian.com/world/2021/sep/17/taliban-ban-girls-from-secondary-education-in-afghanistan>”; TOLO News, “Private Universities Reopen, Students Separated by Gender”, 7 september 2021, beschikbaar op: <https://tolonews.com/index.php/afghanistan-174541>.

whether they would be able to work, in what occupations, and how soon; and whether girls and women would be able to continue their education, at all levels and in all disciplines.

***The response from the officials was to lecture them that they should leave their homes only when absolutely necessary and with a male family member. For unmarried women who did not have a male family member, they suggested the solution was to marry. Employment for women, the women were told, would be permitted only in areas in which the Taliban felt it was necessary for women to do jobs, presumably some education and healthcare roles working with girls and women. The officials emphasized that the Taliban had made a concession by allowing girls even primary education and said girls could have basic education by learning to read and write, and that would suffice. They urged the women to support the Taliban and warned of harsh action if they opposed the Taliban or protested.***<sup>167</sup>

Toestemming voor genderapartheid is echter medeplichtigheid aan grove mensenrechtenschendingen, aldus de deskundigen:

***“Gender equality is a cornerstone of international law and the UN Charter itself. International law entirely rejects attempts to justify violations of human rights on the claimed basis of cultural or religious arguments.”***<sup>168</sup>

Uit het voorgaande blijkt duidelijk dat Afghaanse onderdanen sterk worden beperkt in hun dagelijks leven, waarbij er verregaande instructies worden gegeven over de kledingstijl, gedragingen in het openbaar leven, educatie, sport, etc. Dit komt overeen met de door Al Shabaab gecontroleerde gebieden in Somalië.

Daarnaast spreekt het Europees Hof voor de Rechten van de Mens zich ook uit in het arrest Sufi & Elmi omtrent berichten van “systematische” gedwongen rekrutering door Al-Shabaab van zowel volwassenen als kinderen in de gebieden die het controleerde:

***“Al-Shabaab’s strict interpretation of Sharia law does not apply only to those living in areas under its control, but also to those travelling through these areas. According to the country reports, al-Shabaab has established checkpoints at the exit/entry routes to towns under its control, where goods and people are searched to ensure that its strict Islamic codes are complied with (see paragraphs 87, 90 and 101 above). Persons not obeying al-Shabaab’s rules could experience difficulties at these checkpoints. For example, there were***

---

<sup>167</sup> Human Rights Watch, Afghanistan: Taliban abuses cause widespread fear, 23 september 2021, beschikbaar op: <https://www.hrw.org/news/2021/09/23/afghanistan-taliban-abuses-cause-widespread-fear>.

<sup>168</sup> *Ibid.*

*reports of women being flogged at checkpoints because they had been sitting beside a man in a vehicle (see paragraph 167, above). Moreover, there were also reports of young men and children being forcibly recruited at checkpoints (see paragraphs 91, above)."*<sup>169</sup>

*"The Court considers that this **risk would be even** greater for Somalis who have been out of the country long enough to become "**westernised**" as certain attributes, such as a foreign accent, would be impossible to disguise.*"<sup>170</sup>

Opvallend is dat het EHRM benadrukt dat het risico nog groter is voor Somaliërs die lang genoeg uit het land zijn weggeweest en als 'verwesterd worden' gezien. Zoals hierboven reeds beschreven, kan een parallel worden getrokken voor Afghaanse onderdanen die door de Taliban beschouwd kunnen worden als 'verwesterd'. Door de strikte interpretatie van de sharia vallen ze nog meer op, waardoor het risico op vervolging sterk wordt vergroot.

Voorts blijkt uit het bewijsmateriaal dat het EHRM heeft onderzocht, dat de straffen die Al-Shabaab oplegt wegens niet-naleving van hun regels, onder meer bestaan uit "steniging, amputatie, geseling en lijfstraffen", behandelingen die zo ernstig zijn dat zij neerkomen op foltering, onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing, verboden bij artikel 3 van het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens.<sup>171</sup>

Uit verschillende rapporten volgt dat de Taliban in Afghanistan gelijkaardige straffen oplegt. Het EASO-verslag (2020) bepaalt hierover het volgende:

***"Punishments enforced by the Taliban parallel justice system include execution, mutilation and stoning to death. UNAMA stated to have documented four cases in 2019, in which the Taliban executed punishments against women based on their own justice system for committing adultery or having an 'immoral relationship'. 'In three of these cases the women were lashed and, in one case, the woman was executed, accused of eloping.'** During 2019, Afghanistan's Independent Human Rights Commission (AIHRC) documented **13 extrajudicial trials against women, noting that the***

---

<sup>169</sup> EHRM nr. 8319/07 and 11449/07, 28 juni 2011, Sufi and Elmi v. United Kingdom, beschikbaar op: <https://www.refworld.org/cases/ECHR.4e09d29d2.html>, paragraaf 274.

<sup>170</sup> EHRM nr. 8319/07 and 11449/07, 28 juni 2011, Sufi and Elmi v. United Kingdom, beschikbaar op: <https://www.refworld.org/cases/ECHR.4e09d29d2.html>, paragraaf 275.

<sup>171</sup> EHRM nr. 8319/07 and 11449/07, 28 juni 2011, Sufi and Elmi v. United Kingdom, beschikbaar op: <https://www.refworld.org/cases/ECHR.4e09d29d2.html>, paragraaf 276.



***perpetrators of these incidents are ‘fugitives’, and they are in the areas controlled by the anti-government armed groups.***<sup>172173</sup>

Ook een verbannen Afghaanse rechtenstudent zegt hierover het volgende:

***“The Taliban, as Afghans remember all too well, has its own brand of justice. The militants’ shadow courts are set to become Afghanistan’s official judicial system based on their **strict interpretation of Islamic law.** “Soon we will see **floggings for adultery and public intoxication, and we will see them executing people for murder.**”***<sup>174</sup>

Voorts maakt het EASO-verslag (2020) melding van verschillende (dodelijke) incidenten onder het Taliban-bewind:

***“Media sources reported cases of women being flogged for going out without a male guardian<sup>135</sup> , or for wearing a burqa without covering the face.<sup>136</sup> In 2018, in Shahrak district in Ghor province, a boy and a girl were shot dead by the Taliban for ‘running away from home’.<sup>137</sup> In March 2019, a **pregnant woman in Sancharak District in Sar-e-Pol province was sentenced to death by the Taliban and instantly killed along with her unborn child for reportedly criticising the Taliban** by calling their war against the government ‘illegitimate’.<sup>138</sup> In January 2020, Afghan officials accused the Taliban of executing at least six members of the same family, including an infant girl, in a remote village in Faryab province. <sup>139</sup> According to Afghan officials, **the Taliban sentenced the family to death for ‘immoral acts’, accusing them of working in prostitution.**”***<sup>175</sup>

Indien men beweert dat vervolging vermeden kan worden door zich eenvoudigweg aan de regels van de Taliban te houden, zou een dergelijke bewering in strijd zijn met het beginsel in het vluchtelingenrecht dat vluchtelingen niet gedwongen mogen worden om ontwijkende of conformerende maatregelen te nemen om vervolging te

---

<sup>172</sup> EASO, “Afghanistan: criminal law, customary justice and informal dispute resolution”, juli 2020, beschikbaar op [https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2020\\_07\\_EASO\\_COI\\_Report\\_Afghanistan\\_Criminal\\_Law\\_Customary\\_Justice\\_Dispute\\_Resolutions.pdf](https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2020_07_EASO_COI_Report_Afghanistan_Criminal_Law_Customary_Justice_Dispute_Resolutions.pdf), p 21.

<sup>173</sup> Zie ook: USDOS, Country Report on Human Rights Practices 2019 – Afghanistan, 11 March 2020, beschikbaar op: <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/03/AFGHANISTAN-2019-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf> , p. 10-11; AI, Human Rights in Asia-Pacific; Review of 2019 - Afghanistan, 30 January 2020, url; UNAMA, Afghanistan protection of civilians in armed conflict 2019, 22 February 2020, beschikbaar op: <https://www.amnesty.org/en/location/asia-and-the-pacific/south-asia/afghanistan/report-afghanistan/>, p. 19

<sup>174</sup> Radio Free Europe/Radio Liberty’s Gandhara, “Gandhara Briefing: Return of the Taliban Emirate, 10 september 2021, beschikbaar op: <https://gandhara.rferl.org/a/afghanistan-taliban-emirate-protests/31454327.html>.

<sup>175</sup> EASO, “Afghanistan: criminal law, customary justice and informal dispute resolution”, juli 2020, beschikbaar op [https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2020\\_07\\_EASO\\_COI\\_Report\\_Afghanistan\\_Criminal\\_Law\\_Customary\\_Justice\\_Dispute\\_Resolutions.pdf](https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/2020_07_EASO_COI_Report_Afghanistan_Criminal_Law_Customary_Justice_Dispute_Resolutions.pdf), p 21.



vermijden, zoals het niet dragen van de voorgeschreven kledij<sup>176</sup>, het doen alsof ze de regerende partij steunen<sup>177</sup>, discreet zijn over hun seksuele geaardheid<sup>178</sup> of het zich onthouden van religieuze praktijken.<sup>179</sup>

NANSEN is van mening dat deze beperkende praktijken, alsook grove mensenrechtenschendingen door toedoen van de Taliban neerkomen op onmenselijke of vernederende behandeling of vervolging. Aangezien de Taliban heden Afghanistan regeren, moet niet langer de vraag worden gesteld of er voldoende bescherming is tegen hun mensenrechtenschendingen. Afghanen die niet werkelijk de strikte interpretatie van de sharia volgen, moeten aanspraak kunnen maken op internationale bescherming. Sterker nog, Afghaanse onderdanen die langere tijd in het buitenland hebben gewoond of niet recentelijk onder de Taliban-regering hebben geleefd, lopen een bijzonder groot risico om als overtreders van de regels te worden beschouwd. Een 'verwesterde' Afghaanse onderdaan die aldus voor langere tijd in het buitenland verblijft, loopt een zeer groot risico te worden vervolgd in de zin van het VN-vluchtelingenverdrag. De cumulatie van de verschillende vervolgingsgronden leidt ertoe dat hij/zij moet worden erkend als vluchteling in de zin van het VN-vluchtelingenverdrag/ subsidiaire bescherming.

---

<sup>176</sup> UNHCR, "Handboek inzake de procedures en criteria voor het vaststellen van de vluchtelingenstatus en richtlijnen inzake internationale bescherming", februari 2019, beschikbaar op: <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=602a5ab14>, p. 89.

<sup>177</sup> UNHCR, "Handboek inzake de procedures en criteria voor het vaststellen van de vluchtelingenstatus en richtlijnen inzake internationale bescherming", februari 2019, beschikbaar op: <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=602a5ab14>, p. 52.

<sup>178</sup> UNHCR, "Handboek inzake de procedures en criteria voor het vaststellen van de vluchtelingenstatus en richtlijnen inzake internationale bescherming", februari 2019, beschikbaar op: <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=602a5ab14>, p. 133.

<sup>179</sup> UNHCR, "Handboek inzake de procedures en criteria voor het vaststellen van de vluchtelingenstatus en richtlijnen inzake internationale bescherming", februari 2019, beschikbaar op: <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=602a5ab14>, p. 89.

## **Conclusie**

Dit profiel bundelt verschillende objectieve bronnen die aantonen dat de rechten van Afghanen veelvuldig geschonden kunnen worden en dat de dreiging in Afghanistan op heden zeer prominent aanwezig is. Enerzijds door de verslechterde mensenrechtensituatie in Afghanistan na de overname door de Taliban, anderzijds lopen personen die reeds geruime tijd in het buitenland verblijven het risico om als ‘verwesterd’ gezien te worden. De veiligheid van de burgers kan niet gegarandeerd worden onder het Taliban-bewind. De veranderde situatie in Afghanistan en het feit dat personen die als ‘verwesterd’ beschouwd kunnen worden een groter risico lopen, maken een nieuw element uit dat de kans aanzienlijk vergroot dat deze personen aanspraak kunnen maken op de vluchtelingenstatus of subsidiaire bescherming. Het is in het licht van deze context dat de individuele verzoeken om internationale bescherming die in België worden ingediend, onderzocht moeten worden.