

## **ADDENDUM À LA NANSEN NOTE 2019/1 : SITUATION DANS LA BANDE DE GAZA D'AVRIL À AOÛT 2019**

Cet Addendum a été rédigé pour compléter et mettre à jour la NANSEN Note – 2019/01 Réfugiés palestiniens à Gaza – Application de l'article 1D de la Convention sur les réfugiés. Il présente un aperçu général de la situation actuelle dans la bande de Gaza. Plus précisément, ce document décrit la situation réelle dans la bande de Gaza entre avril 2019 et début septembre 2019.

La note précédente, NANSEN Note – 2019/01, fournit un large aperçu de la situation générale dans la bande de Gaza et une interprétation juridique de l'article 1D de la Convention sur les réfugiés. Cette clause, qui a aussi été transposée dans la législation belge<sup>1</sup> et européenne<sup>2</sup>, constitue la base en droit international du statut de protection qui peut être accordé aux réfugiés palestiniens de Gaza qui est placée sous le mandat de l'Office de secours et de travaux des Nations unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient (UNRWA).

<sup>1</sup> Article 55/2 de la loi sur les étrangers.

<sup>2</sup> Article 12.1 a) de la directive qualifications.

## TABLE DES MATIÈRES

I.	LA SITUATION HUMANITAIRE ET SECURITAIRE A GAZA .....	3
I.1	LA SITUATION SOCIO-ECONOMIQUE DANS LA BANDE DE GAZA .....	3
I.2	LA SITUATION HUMANITAIRE : LES SERVICES DE SANTE .....	5
I.3	LA SITUATION HUMANITAIRE : ETAT DE SANTE .....	6
I.4	ÉTAT HUMANITAIRE : UN SOUTIEN DE QUALITE DE LA PART DES ONG .....	7
I.5	UNRWA : ASSISTANCE ET PROTECTION.....	7
I.6	LA SITUATION DE LA SECURITE .....	8
I.6.1	La situation générale de mars 2018 à juillet 2019 .....	9
I.6.2	La situation d’avril à août 2019.....	10
I.6.3	Le conflit et l’impact sur les services de santé.....	11
II.	POSSIBILITE D’UN RETOUR DANS LE TERRITOIRE SOUS MANDAT DE L’UNRWA....	12
III.	CONCLUSION .....	12

“Just a few short weeks ago we teetered on the precipice of another devastating conflict, as we witnessed the most intense fighting between Israeli forces and Palestinian militants from Hamas and Islamic Jihad in Gaza since 2014.

(...)

While the situation has now stabilized, it remains very tense. One thing is clear, these dangerous cycles of escalation and de-escalation are not sustainable in the future.”

- NICKOLAY MLADENOV, SPECIAL COORDINATOR FOR THE MIDDLE EAST  
PEACE PROCESS BRIEFING TO THE SECURITY COUNCIL ON THE  
SITUATION IN THE MIDDLE EAST -

22 May 2019

## I. La situation humanitaire et de sécurité à Gaza

La NANSEN Note 2019/1 indiquait déjà que la situation socio-économique et humanitaire à Gaza est tellement inhumaine que non seulement les critères pour l'application de l'article 3 de la Convention européenne des droits de l'homme sont remplis mais encore l'on peut considérer que des circonstances impératives indépendantes de la volonté de la personne concernée la poussent à quitter le territoire sous mandat de l'UNRWA (voir NANSEN Note 2019/1, pages 4 à 6). Cette analyse est confirmée par les informations de terrain récentes et objectives présentées ici. La situation au cours du mois de mai a mis en évidence le caractère instable de la violence dans la bande de Gaza. Par ailleurs, Pierre Krahenbuhl, commissaire général de l'UNRWA, a annoncé le 27 août 2019, que l'UNRWA est à la recherche de 250 millions de dollars pour pouvoir sortir la tête de l'eau avant la fin de cette année. Outre ces deux éléments importants, le présent premier chapitre fournira un aperçu des éléments relatifs à la situation humanitaire et sécuritaire qui sous-tendent l'analyse de NANSEN.

### I.1 La situation socio-économique dans la bande de Gaza

L'ONU caractérise la situation socio-économique comme une situation de dé-développement<sup>3</sup>. L'état de la situation socio-économique dans la bande de Gaza est principalement imputable à un blocus de douze ans et aux divisions internes entre Palestiniens.

<sup>3</sup> UNSCO, Gaza ten years later, juillet 2017, p. 3, <https://unsco.unmissions.org/gaza-ten-years-later-report-july-2017>. Le dé-développement est défini comme suit : « un processus qui entrave ou freine la capacité de croissance et d'expansion d'une économie en l'empêchant de se procurer et d'utiliser les ressources essentielles indispensables à une croissance interne au-delà d'un niveau structurel spécifique. » (S. Roy, « The Gaza Strip: A Case of Economic De-Development », Journal of Palestine Studies 1987, p. 56). Pour un aperçu général plus développé de la situation socio-économique dans la bande de Gaza, voir NANSEN Note – 2019/1, p. 8 à 11.

*“The Gaza Strip faces an unprecedented humanitarian crisis, impacting the livelihoods and access to essential services by its two million residents. This crisis has been driven by over 12 years of an Israeli blockade and an unsolved internal Palestinian divide, exacerbated since March 2018 by the massive increase in Palestinian casualties in the context of demonstrations taking place near Israel’s perimeter fence, as well as limited escalations in hostilities between Israel and Palestinian armed groups.”<sup>4</sup>*

La situation économique précaire aggrave le chômage et la pauvreté.

**“Sky-high unemployment, declining per capita income, contracting agricultural productivity and worsening socioeconomic conditions characterize a bleak assessment of the economy of the Occupied Palestinian Territory, according to the new UNCTAD annual report on its assistance to the Palestinian people.**

*The report warns that evaporating donor support, a freeze in the reconstruction of Gaza and unsustainable, credit-financed public and private consumption offer poor growth prospects as the confiscation of land and natural resources by Israel continues.”<sup>5</sup>*

*“(…) in 2016/17 with **46 percent of the population below the US\$5.5 poverty line in Gaza**, compared to 9 percent in the West Bank. Monetary living standards in both regions remained fragile. In the West Bank, poverty status is sensitive to even small shocks in household expenditures, while **in Gaza any change in social assistance flows can significantly affect the population's wellbeing.**”<sup>6</sup>*

*“The Palestinian economy did not witness any real growth in 2018 due to a steep deterioration in Gaza and a slowdown in the West Bank. Living conditions have worsened with almost 1 in every three in the labor force unemployed and 24 percent of Palestinians living below the US\$5.5 2011 PPP a day. Given the ongoing constraints to economic competitiveness, medium term growth is projected between 0.5 -1.6 percent. **Further reductions in transfers and an increased possibility of conflict pose significant downside risks.**”<sup>7</sup>*

*“Today, **average household debt in Gaza is \$4,000**, the UN official explained, noting that average salaries are \$400 a month. The situation has been made worse by chronically high youth unemployment and the fact that the **UN’s \$350 million humanitarian appeal for 2019 is funded at only 14 per cent.**”<sup>8</sup>*

La situation socio-économique a aussi des effets dramatiques sur la vie des enfants :

*“The deterioration in the humanitarian situation in Gaza has pushed more families into poverty **undermining their ability to afford basic education supplies for their children and increasing the risk of dropping out of school. Children who drop out are at risk of child labour***

<sup>4</sup> OCHA, Gaza Strip: Early Warning Indicators – July 2019, 19 août 2019, [https://www.ochaopt.org/sites/default/files/early\\_warning\\_indicator\\_july\\_2019.pdf](https://www.ochaopt.org/sites/default/files/early_warning_indicator_july_2019.pdf).

<sup>5</sup> UNCTAD, Economic reality in Occupied Palestinian Territory is bleaker than ever, 11 septembre 2018, <https://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=1846>.

<sup>6</sup> La Banque mondiale, Palestine’ s Economic Mise à jour – April 2019, avril 2019, <http://pubdocs.worldbank.org/en/904261553672463064/Palestine-MEU-April-2019-Eng.pdf>.

<sup>7</sup> Ibid.

<sup>8</sup> ONU Info, « Gaza : des centaines de manifestants blessés risquent d’être amputés sans aide immédiate, alerte l’ONU », 8 mai 2019, <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/hundreds-wounded-gaza-protesters-risk-limb-amputation-without>.

or participating in life-threatening activities, increasing the demands on the already overburdened protection system in Gaza.”<sup>9</sup>

“Palestinian children in the occupied Gaza Strip are experiencing a rapid deterioration in their mental health, a new study by the Norwegian Refugee Council (NRC) has found.

According to the NRC, the survey found that **68 per cent of schoolchildren “in areas close to the Israeli perimeter fence have clear indications of psychosocial distress”.**<sup>10</sup>

## **I.2 La situation humanitaire : les services de santé**

Ce n’est pas seulement le manque de médicaments qui marque les services de santé dans la bande de Gaza, mais aussi la dégradation de l’accès aux soins et de la qualité des soins.

“I am afraid that I also have to raise the alarm on the deteriorating situation in the health sector in Gaza, particularly **the lack of resources, including medical supplies**. According to WHO, in July, 254 items (or 49 per cent) of essential medications and 225 items (or 26 per cent) of medical disposables were reported to be at less than one-month supply at Gaza’s Central Drug Store.

On the 20th August, Deputy Special Coordinator McGoldrick visited a hospital in Gaza and met with a group of women beneficiaries of projects supported by the UN Humanitarian Fund. He heard about the large number of health issues that Palestinian women are facing as a result of the humanitarian crisis. Doctors highlighted the scarcity of cancer drugs in Gaza and the unpredictable referral system for treatment outside Gaza as serious challenges. The UN is committed to working with all parties, including donors, to prevent a health crisis in the Gaza Strip.”<sup>11</sup>

“Years of blockade and other movement restrictions on people and materials, including medical resources, the deepening intra-Palestinian political divide, and a chronic energy crisis, have led to a **serious deterioration in the availability and quality of health services in the Gaza Strip**. The Gaza health sector suffers from **chronic shortages of certain equipment and supplies, including antibiotics and chemotherapy drug stocks**.”<sup>12</sup>

En outre, les services de santé subissent les conséquences de l’approvisionnement énergétique défectueux de Gaza.

“Ongoing blockade and successive conflicts have had an impact on the health sector capacity of the Gaza Strip. The limited and unpredictable electricity supply to the Gaza Strip, with an average of seven hours of electricity per day from the grid in 2018, has severe implications for the health sector. **Hospitals and clinics depend on the provision of fuel to supply emergency generators, with fuel shortages and electricity outages potentially putting the lives of patients at risk.**”<sup>13</sup>

<sup>9</sup> UNICEF, « State of Palestine: Humanitarian Situation Report (State of Palestine) Jan. – June 2019 », 30 juin 2019, <https://www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2019/08/UNICEFHUMSITREP2NDQ19.pdf>

<sup>10</sup> MEMO Middle East Monitor, « NGO study shows rapid deterioration in mental health of Palestinian children in Gaza », 25 mars 2019, <https://www.middleeastmonitor.com/20190325-ngo-study-shows-rapid-deterioration-in-mental-health-of-palestinian-children-in-gaza/>.

<sup>11</sup> Nickolay Mladenov – coordinateur spécial pour le processus de paix au Moyen-Orient, « Briefing to the security council on the situation in the Middle East, 27 août 2019, p. 3-4, [https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security\\_council\\_briefing\\_-\\_27\\_august\\_2019.pdf](https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_27_august_2019.pdf).

<sup>12</sup> OCHA, « Gaza health sector still struggling to cope with ‘Great March of Return’ injuries », 20 juin 2019, <https://www.ochaopt.org/content/gaza-health-sector-still-struggling-cope-great-march-return-injuries>.

<sup>13</sup> OMS, « Situation sanitaire dans le territoire palestinien occupé, y compris Jérusalem-Est, et dans le Golan syrien », 1 mai 2019, [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA72/A72\\_33-fr.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA72/A72_33-fr.pdf).

### **I.3 La situation humanitaire : état de santé**

Outre l'accès défectueux aux services de santé, l'état de santé des Palestiniens dans la bande de Gaza est également préoccupant. Les causes de ce mauvais état de santé sont les nombreuses blessures qui surviennent dans toute situation de conflit, mais aussi l'état humanitaire général dans la bande de Gaza.

*“A protracted protection crisis continues in the occupied Palestinian territory (oPt), which remains largely attributable to Israel’s ongoing occupation, which is now in its 52nd year, the continuing internal Palestinian divide, and violations of international law. After years of a relative absence of armed conflict since the 2014 hostilities, there has been a sharp deterioration in the humanitarian situation in the Gaza Strip in 2018. Poverty and unemployment affect more than half of the population, pushing food insecurity to a record high of 68.5 percent.*”

***More than 40 percent of children less than five years old and two years old experienced Acute Respiratory Infections (ARI), while almost 40 percent experienced diarrhoea. Less than half of these children sought medical attention.*”<sup>14</sup>**

L'accès à la nourriture s'avère difficile pour les familles vulnérables.

***“Half of the vulnerable households in Gaza have poor or barely acceptable food consumption. Almost all of those households (93%) are not eating enough iron rich foods, increasing the risk of anaemia.”<sup>15</sup>***

*“A Nutrition Needs Assessment conducted in the most vulnerable areas in Gaza with WFP and Save the Children indicated that 18% of pregnant women and 14% of lactating mothers are malnourished and only 14% of children under five years of age had a minimum acceptable diet.”<sup>16</sup>*

***“Malnutrition is an issue in all Palestinian refugee camps regardless of their location, but it is a particular problem in Gaza. Stunting, which involves hindering the normal progress or development of a child, has risen among the youth population from 8.2 percent in 1996 to 13.2 percent in 2017 in Gaza. In the West Bank, the rise has been from 6.7 percent to 7.9 percent. Access to food is a dangerous situation in Gaza, with 56 percent of the residents of Gaza classified as food insecure.”<sup>17</sup>***

En outre, l'accès à une eau de qualité demeure précaire.

***“According to the World Health Organization (WHO), there has also been a serious deterioration in the “social determinants of health”, with “water from the aquifer basically unfit for human consumption, sewage flows largely untreated into the Mediterranean and the economy is stifled.”<sup>18</sup>***

<sup>14</sup> PAM, UNICEF et Save the Children, « Gaza Strip nutrition Multi-Sectoral Assessment », 27 mai 2019, [https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000105498/download/?\\_ga=2.37777635.1573213474.1568293097-327085181.1568293097](https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000105498/download/?_ga=2.37777635.1573213474.1568293097-327085181.1568293097)

<sup>15</sup> Ibid.

<sup>16</sup> UNICEF, « State of Palestine: Humanitarian Situation Report (State of Palestine) Jan. – June 2019 », 30 juin 2019, <https://www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2019/08/UNICEFHUMSITREP2NDQ19.pdf>.

<sup>17</sup> Anera, « What Are Palestinian Refugee Camp Conditions Like? », 5 septembre 2019, <https://www.anera.org/blog/what-are-palestinian-refugee-camp-conditions-like/>.

<sup>18</sup> OCHA, “Gaza strip: early warning indicators – July 2019, 19 août 2019, [https://www.ochaopt.org/sites/default/files/early\\_warning\\_indicator\\_july\\_2019.pdf](https://www.ochaopt.org/sites/default/files/early_warning_indicator_july_2019.pdf).



#### **I.4 État humanitaire : un soutien de qualité de la part des ONG**

La population de Gaza est fortement dépendante des services assurés par des ONG, qui sont d'une importance cruciale dans différents domaines : services de santé, développement, enseignement... Cependant, ces derniers mois, les ONG et les agences des Nations unies ont vu leur mobilité restreinte, ce qui compromet la qualité de leurs services.

*“The past month also saw **serious movement and access constraints continue on national staff from UN agencies and international non-governmental organizations (INGOs) in Gaza. These restrictions affect nearly all our national staff who are unable to leave Gaza for practically any purpose.**”<sup>19</sup>*

*“Gaza-based personnel are unable to take part in training in the West Bank, impacting the organizations’ ability to build capacity, including of staff providing direct health support in Gaza; the restrictions have also undermined efforts aimed at ensuring certain UN standards, as requested by donors and by the Israeli authorities. **A long-term imposition of these measures risks a deterioration the quality of services provided by humanitarian agencies.***

(...)

*The participation of Gaza staff in a meeting held in Jordan in April 2019, was prevented by the Israeli authorities, despite coordination being initially assured; Save the Children subsequently had to pay cancellation fees. Save the Children’s Gaza staff have been unable to participate in annual country team retreats for the past three years. The increased restrictions have had **psychological, financial and management consequences and have undermined the organization’s ability to effectively provide assistance to children.**”<sup>20</sup>*

#### **I.5 UNRWA : assistance et protection**

Dans sa Note 2019/1, NANSEN faisait déjà mention d'un possible déficit, en 2018, de 300 millions USD du budget de l'UNRWA, à cause notamment du retrait des subventions allouées à l'UNRWA par les États-Unis (2019/1, pages 6 et 7). La disponibilité de fonds pour cette Agence est un élément important pour l'interprétation de l'article 1D de la Convention sur les réfugiés. En effet, la protection et l'assistance sociale et économique aux réfugiés palestiniens est assurée par l'UNRWA à la mesure des fonds dont elle dispose (Note 2019/1, pages 5-6). Par conséquent, selon les principes directeurs interprétatifs du Haut-Commissariat des Nations unies pour les réfugiés (HCR ou UNHCR) concernant l'article 1D de la Convention sur les réfugiés, l'assistance ou la protection de l'UNRWA peut être réputée suspendue si :

*“Given the long-standing and continuing reality of funding deficits, should UNRWA continue to exist but in fact be unable to provide effective protection or assistance due to lack of funding, there is no reason in principle why this should also not qualify as a cessation of activities under*

<sup>19</sup> Nickolay Mladenov – coordinateur spécial pour le processus de paix au Moyen-Orient, « Briefing to the security council on the situation in the Middle East », 27 août 2019, p. 3-4, [https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security\\_council\\_briefing\\_-\\_27\\_august\\_2019.pdf](https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_27_august_2019.pdf).

<sup>20</sup> OCHA, « Increased restrictions on the movement of humanitarian staff in and out of Gaza » 9 août 2019, <https://www.ochaopt.org/content/increased-restrictions-movement-humanitarian-staff-and-out-gaza>.

*Article 1D, which expressly contemplates cessation ‘for any reason’ as activating the inclusion clause.”<sup>21</sup>*

Il ressort de plusieurs arrêts du Conseil du contentieux des étrangers<sup>22</sup> que les informations dont dispose le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) sur le déficit de l’UNRWA, ne sont plus à jour. En effet, bien que le CGRA ait évoqué un déficit de « seulement » 21 millions USD, il est aujourd’hui évident que ce déficit est aujourd’hui plusieurs fois supérieur. Le 27 août 2019, Monsieur Pierre Krahenbuhl, commissaire général de l’UNRWA, annonçait, en effet, que l’agence recherchait 150 millions USD pour pouvoir poursuivre ses opérations jusqu’à la fin de l’année.<sup>23</sup> Un appel qui a été renouvelé en septembre.<sup>24</sup>

Même sans tenir compte du déficit budgétaire de 2019, le fonctionnement efficace de l’UNRWA risque d’être remis en cause, vu « la situation prolongée et persistante de manque de financement »<sup>25</sup>.

En outre, l’UNRWA a de plus en plus de difficultés à obtenir le soutien du monde politique :

*“Over the last eighteen months, we have witnessed severe attempts to delegitimize the Agency and what it does, either by questioning the very basis of our mandate or the definition of who we serve,” said Mr. Krähenbühl. “Standing with UNRWA and its services in the West Bank, including East Jerusalem, Gaza, Syria, Lebanon and Jordan is paramount not only for the human development of Palestine refugees, but also for the preservation of regional stability.”<sup>26</sup>*

Il faut replacer cette question dans un contexte plus large, dans la mesure où l’UNRWA a été dernièrement confrontée à des accusations de corruption<sup>27</sup>. Ces accusations ont eu pour effet que plusieurs pays, dont la Belgique, ont suspendu leur soutien<sup>28</sup> à l’Agence.

## **I.6 La situation de la sécurité**

**La bande de Gaza a été récemment confrontée à une grave exacerbation de la violence, comme elle n’en avait pas connu depuis 2014**<sup>29</sup>. Ainsi que le signalait déjà la NANSEN Note 2019/1, la situation dans la bande de Gaza est très instable et l’exacerbation de la

<sup>21</sup> UNHCR, Principes directeurs sur la protection internationale n° 13: Applicabilité de l’article 1D de la Convention de 1951 relative au Statut des réfugiés aux réfugiés palestiniens, décembre 2017, p. 10. AD (Palestine) (« AD Palestine ») (2015) NZIPT 800693-695, Nouvelle-Zélande: Immigration and Protection Tribunal, 23 décembre 2015, paragraphe 172, <http://www.refworld.org/docid/56b1bcc24.html>.

<sup>22</sup> Voir, par exemple, les arrêts du Conseil du contentieux des étrangers n° 223 583 et 223 582 du 3 juillet 2019.

<sup>23</sup> Middle East Eye, « UNRWA needs \$150m to keep operating until end of year », 27 août 2019, <https://www.middleeasteye.net/news/unrwa-needs-150m-keep-operating-until-end-year-amid>.

<sup>24</sup> UNRWA, « UNRWA Commissioner-General calls for urgent political and financial support at the arab league summit », 11 septembre 2019, <https://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/unrwa-commissioner-general-calls-urgent-political-and-financial-support-arab>.

<sup>25</sup> Voir plus haut, note 22.

<sup>26</sup> UNRWA, « UNRWA Commissioner-General calls for urgent political and financial support at the arab league summit », 11 septembre 2019, <https://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/unrwa-commissioner-general-calls-urgent-political-and-financial-support-arab>.

<sup>27</sup> Dima Abumaria, « Two countries suspend funding for UNRWA », 8 août 2019, <https://themedialine.org/by-region/two-countries-suspend-funding-for-unrwa/>.

<sup>28</sup> Bert De Vroey, « Zorgwekkend rapport over wanbeheer in VN-organisatie voor Palestijnse vluchtelingen, België schort hulp op », 1 août 2019, <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2019/08/01/belgie-schort-hulp-op-aan-vn-agentschap-voor-palestijnse-vluchte/>.

<sup>29</sup> Nickolay Mladenov, coordinateur spécial pour le processus de paix au Moyen-Orient, « Security Council Briefing on the Situation in the middle East, including the Palestinian question », 22 mai 2019, <https://unsco.unmissions.org/security-council-briefing-situation-middle-east-including-palestinian-question-5>.



violence est toujours prête à se manifester<sup>30</sup>. On trouvera ici un aperçu général de la situation de la sécurité dans la période allant de mars 2018, quand ont débuté les manifestations de ce que l'on a appelé la « grande marche du retour », à ce jour. La période spécifique entre avril et juillet 2019 sera ensuite abordée de façon plus approfondie.

### ***1.6.1 La situation générale de mars 2018 à juillet 2019***

Selon les chiffres de l'Organisation mondiale de la santé (OMS), la mortalité dans la bande de Gaza s'est élevée, de mars 2018 au 31 juillet 2019, à 315 décès. Ce nombre comprend trois fœtus de 7 à 8 mois, ce qui signifie donc qu'au moins une femme enceinte près d'accoucher a perdu la vie<sup>31</sup>. Environ deux tiers des victimes ont perdu la vie dans le contexte des manifestations, tandis qu'un tiers<sup>32</sup> a perdu la vie dans un autre cadre<sup>33</sup>.

Le nombre de personnes blessées s'est élevé à 30.724<sup>34</sup>. Sur les 18.165 personnes qui se sont rendues au service des urgences de l'hôpital, 7.381 présentaient des blessures par balle<sup>35</sup>. 148 personnes ont dû subir une amputation à la suite de blessures occasionnées dans le contexte des manifestations de la Grande marche du retour. Sur ces 148 personnes figuraient 30 enfants<sup>36</sup>. 24 personnes sont désormais paralysées et 15 ont définitivement perdu la vue<sup>37</sup>.

En outre, plusieurs personnes ont également été blessées pendant la répression brutale par le Hamas des manifestations organisées sous le slogan « We want to live » qui se sont déroulées en mars 2019<sup>38</sup>.

L'état des services de santé et le besoin de fonds suscitent la préoccupation de la communauté internationale. En mai 2019, le Coordinateur humanitaire des Nations unies pour le Processus de paix, Jamie McGoldrick, lançait un appel d'urgence pour réunir 20 millions USD pour assister et soigner les habitants de Gaza qui ont été blessés dans le contexte de la Grande marche du retour :

*“The technical abilities of doctors on the ground to carry out treatment required for the 1,700 (injured demonstrators) just doesn't exist.”<sup>39</sup>*

<sup>30</sup> À la page 15 de la note 2019/1, nous prenons l'exemple de la reconnaissance de Jérusalem comme capitale de l'État d'Israël.

<sup>31</sup> OMS, « Situation Report occupied Palestinian territory – Gaza 01 – 31 July 2019 », 9 août 2019, [http://www.emro.who.int/images/stories/palestine/documents/WHO\\_SitRep\\_July\\_2019\\_.pdf?ua=1](http://www.emro.who.int/images/stories/palestine/documents/WHO_SitRep_July_2019_.pdf?ua=1)

<sup>32</sup> D'autres circonstances sont décrites, telles que : « des décès et des blessures sont signalés à la suite de frappes aériennes, de tirs de chars, de l'ouverture du feu dans les zones d'accès restreint sur terre et sur mer, d'incidents lors de tentatives de pénétration en Israël, d'incursions et d'opérations de nivellement de terrain. »

<sup>33</sup> OCHA, « Humanitarian snapshot: Casualties in the context of demonstrations and hostilities in Gaza: 30 mar 2018-31 July 2019 », 31 août 2019, <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-snapshot-casualties-context-demonstrations-and-hostilities-gaza-30-mar-2018-0>.

<sup>34</sup> Ces chiffres varient selon la source : bien que le Bureau de la coordination des affaires humanitaires des Nations unies (OCHA) évoque un nombre moindre de victimes décédées (311), il indique, en revanche, un nombre supérieur de blessés (34 185). Voir la note de bas de page 33.

<sup>35</sup> OMS, « Situation Report occupied Palestinian territory – Gaza 01 – 31 July 2019 », 9 août 2019, [http://www.emro.who.int/images/stories/palestine/documents/WHO\\_SitRep\\_July\\_2019\\_.pdf?ua=1](http://www.emro.who.int/images/stories/palestine/documents/WHO_SitRep_July_2019_.pdf?ua=1).

<sup>36</sup> Ibid.

<sup>37</sup> Ibid.

<sup>38</sup> Human Rights Watch (HRW), « Another brutal crackdown by Hamas in Gaza », 20 mars 2018, <https://www.hrw.org/news/2019/03/20/another-brutalcrackdown-hamas-gaza>. Voir, par exemple, également <https://www.telegraph.co.uk/news/2019/03/18/dozens-arrested-hamas-cracks-major-gaza-protests/> et <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-47616809>

Pour plus d'informations sur le régime de terreur du Hamas à Gaza, voir aussi HRW, « Two authorities, one way, zero dissent », octobre 2018, [https://www.hrw.org/sites/default/files/report\\_pdf/palestine1018\\_web4.pdf](https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/palestine1018_web4.pdf)

<sup>39</sup> ONU Info, « Gaza : des centaines de manifestants blessés risquent d'être amputés sans aide immédiate, alerte l'ONU », 8 mai 2019, <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/hundreds-wounded-gaza-protesters-risk-limb-amputation-without>.

Les chiffres aussi indiquent que l'état des services de santé a un impact important sur la vie des victimes : OCHA fait état de 148 personnes qui ont dû subir une amputation, en raison, dans la plupart des cas, d'un « traitement inadéquat »<sup>40</sup>.

### **1.6.2 La situation d'avril à août 2019**

Selon les chiffres d'OCHA, le conflit pendant la période d'avril à août 2019, a fait 55 morts et environ 5 800 blessés du côté palestinien<sup>41</sup>. On l'a vu, c'est le mois de mai qui a été le plus sanglant, avec 32 Palestiniens tués<sup>42</sup>. Human Rights Watch a qualifié les faits du début mai d'« *attaques illégales des deux côtés* » :

*“Four Israeli airstrikes struck targets that appeared to contain no military objective or may have caused disproportionate civilian loss in violation of the laws of war. Civilians killed included a **pregnant Palestinian woman**, an infant, and a 11-year-old boy. Unguided rockets launched by Palestinian armed groups toward Israeli population centers were unlawfully indiscriminate.”*<sup>43</sup>

De nombreuses habitations civiles ont également été endommagées ou détruites :

*“Israel launched airstrikes and fired shells at more than 350 targets in Gaza, injuring 153 people and killing 25 – **including 13 people who were uninvolved in the hostilities and were unaffiliated with the militant groups**. Of the latter casualties, two were minors – a three-month-old baby girl and an 11-year-old boy – and three were women, one of them heavily pregnant.*

***A pregnant woman and her one-year-old niece were killed when a rocket fired by Islamic Jihad operatives struck their home in Gaza City.***

***As it did in previous military campaigns in Gaza, Israel once again targeted residential and office buildings.** According to UN figures, 100 units – 33 of them residential units – were destroyed; another 30 – including 19 residential units – were badly damaged. In total, 52 residential units sustained major damage, leaving 52 families homeless: 327 people, 65 of them under the age of five. Another approximately 700 residential units were left partially damaged.*

*In four of the strikes on buildings, people were killed inside or nearby. In total, 14 Palestinians were killed in these four strikes, 13 of whom were not participating in the hostilities, including*

<sup>40</sup> [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hummonitor\\_august\\_2019.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hummonitor_august_2019.pdf).

<sup>41</sup> OCHA, « Humanitarian Bulletin occupied Palestinian territory – April 2019 », [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hummonitor\\_april\\_2019\\_english.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hummonitor_april_2019_english.pdf) ; « Humanitarian Bulletin occupied Palestinian territory – May 2019 », [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hummonitor\\_may\\_2019.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hummonitor_may_2019.pdf) ; « Humanitarian Bulletin occupied Palestinian territory –

June 2019 » [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hummonitor\\_june\\_2019\\_0.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hummonitor_june_2019_0.pdf) ; « Humanitarian Bulletin occupied Palestinian territory – July 2019 », [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hummonitor\\_july\\_2019b.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hummonitor_july_2019b.pdf) ; « Humanitarian Bulletin occupied Palestinian territory – August 2019 », [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hummonitor\\_august\\_2019.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hummonitor_august_2019.pdf).

Voir aussi, par exemple, PCHR, « During the Ongoing Israeli Offensive on Gaza Strip: Israel Targets Press Offices and Cultural Institutions », 5 mai 2019, <https://pchrgaza.org/en/?p=12460> ; agence de presse Ma'an, « Over 300 deadly airstrikes: Gaza, Israel declare ceasefire », 6 mai 2019, <https://www.maannews.com/Content.aspx?id=783376>

<sup>42</sup> Nickolay Mladenov, coordinateur spécial pour le processus de paix au Moyen-Orient, « Security Council Briefing on the Situation in the middle East, including the Palestinian question », 22 mai 2019, <https://unsco.unmissions.org/security-council-briefing-situation-middle-east-including-palestinian-question-5>.

<sup>43</sup> HRW, « Gaza: Unlawful Attacks in May Fighting », 12 juin 2019, <https://www.hrw.org/news/2019/06/12/gaza-unlawful-attacks-may-fighting>.

two minors. **B'Tselem's investigation found that none of the strikes on building were preceded by any suitable warnings that might have given the inhabitants the opportunity to seek shelter or save their belongings."**

(...)

**Firing missiles and bombs at residential buildings in densely populated areas such as the Gaza Strip inevitably involves serious risk of harm to civilians. The danger is not hypothetical: in recent years Israel has already killed thousands of civilians, including hundreds of children, in airstrikes on their homes. In Operation Protective Edge alone, waged in the summer of 2014, at least 1,055 Palestinians who were not participating in the hostilities – almost half of the Palestinian casualties in the campaign – including 405 children and 229 women, were killed this way. Israel kept up this policy for several weeks, striking home after home, family after family, despite the foreseeable, horrifying consequences" 44.**

Et, **"The Israeli airstrikes and artillery shelling then continued across the Gaza Strip. According to our fieldworkers (until 21:30), the Israeli forces fired 50 artillery shells and 78 missiles at 76 targets, including two residential buildings, 11 agricultural plots, and the Palestinian armed groups' military sites and checkpoints that were previously targeted more than once.**

(...)

**While preparing this press release, the Israeli airstrikes and shelling continued to target residential buildings in densely-populated neighborhoods, inflicting more casualties and destruction. All of this has been followed up by PCHR's staff spread all over the Gaza Strip to document and investigate the circumstances of those crimes."**45

### **1.6.3 Le conflit et l'impact sur les services de santé**

Il est important de souligner l'impact du conflit sur les services de santé. Ces services et leur qualité sont cruciaux pour les victimes, ils dépendent en outre de nombreux facteurs. L'un d'eux est le facteur financier. On a déjà souligné l'appel lancé pour obtenir 20 millions USD pour permettre l'accès des victimes à des soins de qualité. La sécurité du personnel d'assistance sur place est également un aspect important. Ce personnel doit, en effet, pouvoir apporter une assistance physique réelle et, plus généralement, se sentir en sécurité sur son lieu de travail.

**"WHO recorded 363 attacks against health care in the Gaza Strip in 2018, 362 of which occurred since the start of the "Great March of Return" demonstrations. Three health workers were killed through live ammunition while 565 were injured, with injuries from live ammunition (42), shrapnel (32), wounds and burns from gas canisters (89), rubber bullets (18), gas inhalation (375) and other physical injury (12). Among those killed or injured, 511 were males and 57 females. 85 ambulances, five other forms of health transport, and three permanent health facilities were damaged. Qualitative research carried out by WHO in late 2018 and early 2019 indicates under-reporting of attacks that do not lead to injuries or damage. Beyond incidents recorded in the Surveillance System for Attacks in Healthcare, monitoring by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) indicates that health workers have been attacked while trying to reach and while treating those injured, and that health teams have been prevented from reaching casualties."**46

44 B'Tselem, « Deliberately targeting homes in Gaza, Israel kills 13 civilians, 2 of them minors », 12 juin 2019, [https://www.btselem.org/gaza\\_strip/20190612\\_targeting\\_inhabited\\_gazan\\_homes](https://www.btselem.org/gaza_strip/20190612_targeting_inhabited_gazan_homes).

45 PCHR, *Around 70 Airstrikes within 12 Hours...Israel Violates the Gaza Strip: Pregnant Woman and her Baby Girl Killed...Residential Buildings Targeted...and Israeli Attacks Continue*, 4 mai 2019, <https://pchrgaza.org/en/?p=12442>

46 OMS, « Situation sanitaire dans le territoire palestinien occupé, y compris Jérusalem-Est, et dans le Golan syrien », 1 mai 2019, [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA72/A72\\_33-fr.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA72/A72_33-fr.pdf).

## II. Possibilité d'un retour dans le territoire sous mandat de l'UNRWA

Ainsi que l'indiquait la NANSEN Note 2019/01, le CGRA doit également évaluer si un retour à Gaza est concrètement possible et offre des garanties de sécurité suffisantes aux personnes qui y retournent. Un éventuel retour à Gaza s'effectuerait via Le Caire, en Égypte, avec un transfert par car à travers le Sinaï jusqu'au poste frontière de Rafah.

Des informations de terrain récentes indiquent une insécurité persistante dans le Nord du Sinaï :

*"All the main roads in North Sinai are tightly controlled by dozens of army checkpoints and military installations. Witnesses told Human Rights Watch that soldiers at the checkpoints sometimes shot at approaching individuals and civilian vehicles that posed no apparent security threat. Human Rights Watch documented three of these likely unlawful killings."*<sup>47</sup>

*"Les conditions de sécurité dans le gouvernorat du Sinaï Nord, en particulier dans les régions voisines d'Israël et de la bande de Gaza, sont extrêmement imprévisibles. Des groupes terroristes y commettent régulièrement des attentats contre les forces de sécurité égyptiennes. L'état d'urgence est en vigueur, de même qu'un couvre-feu de 17 h à 7 h, en raison des opérations militaires égyptiennes contre des groupes terroristes dans la région. On signale la présence de barrages routiers érigés par des groupes non autorisés ainsi que des enlèvements, des vols et des détournements de voiture perpétrés par des groupes armés et des terroristes."*<sup>48</sup>

## III. Conclusion

Les événements récents dans la bande de Gaza soulignent, une fois de plus, le caractère instable et perturbateur de la violence dans cette région. Cette exacerbation récente de la violence doit être comprise dans une perspective plus large.

Cet addendum à la NANSEN Note 2019/1 fait apparaître le caractère permanent de la situation socio-économique déplorable ainsi que de la situation précaire de la sécurité dans la région. Les Gazaouis souffrent, entre autres, du manque d'eau et de nourriture. Les services de santé défectueux auxquels ils pourraient prétendre sont entravés par les coupures de courant et par l'ingérence israélienne dans la liberté de mouvement des ONG et des agences actives sur le terrain. La situation de violence ininterrompue a un impact non seulement physique, mais aussi psychologique sur le bien-être de la population, et notamment un impact important sur sa population mineure. Par ailleurs, il y a eu une forte augmentation du nombre de victimes civiles à la suite de l'exacerbation du conflit en mai. Ce conflit a démontré une nouvelle fois que la violence peut se déchaîner à tout moment, et entraîne avec elle de nombreuses victimes civiles et une détérioration de la situation humanitaire, sans aucune forme d'avertissement préalable.

Ainsi qu'il a été indiqué plus haut dans le présent addendum, la protection ou l'assistance de l'UNRWA peut juridiquement être réputée suspendue lorsque le financement de cette agence manque. La conjugaison d'un déficit structurel de l'UNRWA et du déficit actuel de 150 millions USD conduisent à présumer une défaillance de l'UNRWA dans l'assistance et la protection qu'elle est censée assurer. C'est pourquoi il est crucial que le système de protection international, tel qu'il est défini à l'article 1D de Convention sur les réfugiés, demeure pleinement applicable.

<sup>47</sup> Human Rights Watch, If You Are Afraid for Your Lives, Leave Sinai!, 28 mai 2019, <https://www.hrw.org/report/2019/05/28/if-you-are-afraid-your-lives-leave-sinai/egyptian-security-forces-and-isis>

<sup>48</sup> Gouvernement du Canada, Conseils et avertissements pour Égypte, 28 août 2019, <https://voyage.gc.ca/destinations/egypte>

Enfin, des rapports récents font également état de l'insécurité persistante dans la région du Sinaï, qui rend impossible un retour en sécurité à Gaza à travers le poste frontière de Rafah.

La conclusion de la NANSEN Note 2019/01 demeure donc valable : la situation humanitaire et sécuritaire décrite ici est telle qu'en cas de retour à Gaza, un réfugié palestinien court un risque réel d'être victime d'un traitement inhumain ou, à tout le moins, dégradant au sens de l'article 3 de la Convention européenne des droits de l'homme. Le conflit de mai a aussi démontré une nouvelle fois que la population de Gaza est victime d'une persécution collective à travers une violation continue du droit international humanitaire et des droits de l'Homme fondamentaux. Compte tenu de ce qui précède, NANSEN considère qu'il n'y a aucun doute que les Palestiniens de Gaza doivent, en application de l'article 1D, paragraphe 2, de la Convention sur les réfugiés, être reconnus de plein droit comme réfugiés.

"The recent escalation in Gaza has once again demonstrated the urgency of solidifying and expanding the existing understandings on the ground.

We must ask ourselves, how many more years will Palestinians in Gaza be forced to live on pittance from the international community, under the control of Hamas, and suffer from Israeli closures?

How many more years will Israelis be forced to run for shelters as rockets launched by Palestinian militants in Gaza rain down indiscriminately from above?

The United Nations and its partners have - yet again – tried to mitigate the impact of the crisis in Gaza, but these efforts will ultimately fail unless there is progress on resolving the Palestinian divide, on lifting the closures and on charting a course towards the two-State solution based on long-standing international parameters, including relevant UN resolutions and previous agreements."

- NICKOLAY MLADENOV, SPECIAL COORDINATOR FOR THE MIDDLE EAST PEACE  
PROCESSBRIEFING TO THE SECURITY COUNCIL ON THE SITUATION IN THE MIDDLE  
EAST -

22 May 2019